



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
วันอังคารที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา  
ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุม ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญ  
ประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมีพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ  
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม (เวลา ๐๘.๕๐ นาฬิกา) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย  
ประธานวุฒิสภา ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชน  
หรือปัญหาอื่นใดตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๘ คน เป็นเวลาพอสมควร  
เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม  
ตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

- |                                       |                       |
|---------------------------------------|-----------------------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี)               |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม             | (ไม่มี)               |
| (๓) กระทู้ถาม                         | (ไม่มี)               |
| <b>เรื่องด่วน</b>                     | <b>จำนวน ๓ เรื่อง</b> |

**เรื่องด่วนที่ ๑** รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕  
พร้อมรายงานของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ  
และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติ  
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐)

**เรื่องด่วนที่ ๒** รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี  
๒๕๖๕ พร้อมรายงานของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ  
และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติ  
แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐)

**เรื่องด่วนที่ ๓** รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ  
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๘ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม  
๒๕๖๕) พร้อมรายงานของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ  
และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย)

## ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้พิจารณารายงานทั้ง ๓ ฉบับ ต่อจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยมีผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และผู้แทนสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณารายงานทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว ในการนี้ มีผู้แทนคณะกรรมการการสามัญประจำวุฒิสภาและสมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นและให้ข้อสังเกตต่อรายงานโดยจำแนกตามแผนการปฏิรูปประเทศ มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

### ๑. แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ ก. ด้านการเมือง (๓) บัญญัติให้ มีกลไกที่กำหนดความรับผิดชอบของพรรคการเมืองในการประกาศโฆษณานโยบายที่มีได้วิเคราะห์ผลกระทบความคุ้มค่าและความเสี่ยงอย่างรอบด้าน โดยแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ กำหนดให้ส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมือง โดยมีสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก มีผลการดำเนินงานที่สำคัญเกี่ยวกับการดำเนินการผลิตสื่อออนไลน์ และสื่อสิ่งพิมพ์ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และดำเนินโครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมือง โครงการส่งเสริมสนับสนุนพรรคการเมืองให้เข้มแข็ง เป็นพรรคการเมืองของประชาชน และมีวัฒนธรรมการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และโครงการให้ความรู้การจัดการเลือกตั้งขั้นต้นของพรรคการเมือง ในปัจจุบันพบปัญหาว่า นโยบายที่หาเสียงไว้ของพรรคการเมืองแต่ละพรรคจะปฏิบัติได้จริงหรือไม่ อาทิ นโยบายเติมเงินผ่านกระเป๋าเงินดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท ให้ทุกคน ให้ใช้จ่ายใกล้บ้าน ในรัศมี ๔ กิโลเมตร ซึ่งหากปฏิบัติตามนโยบายจะเกิดผลกระทบต่องบประมาณแผ่นดินและเศรษฐกิจมวลรวมของประเทศอย่างไรบ้าง จึงควรพิจารณาใช้งบประมาณให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ ในการเลือกตั้งในครั้งถัดไป กกต. ควรพิจารณานโยบายของแต่ละพรรคการเมืองให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๗ เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายของพรรคการเมืองในการหาเสียง พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๗ เกี่ยวกับการก่อกำหนดผู้ผูกพันของหน่วยงานรัฐโดยคำนึงถึงความคุ้มค่า เพื่อภายหลังการเลือกตั้งสามารถดำเนินการได้ตามนโยบายต่าง ๆ ที่หาเสียงไว้ เพื่อประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

### ๒. แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

แผนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งบังคับใช้มาตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ ไม่มีด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น แม้จะมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลเน้นการปกครองแบบรวมศูนย์ รวมอำนาจส่วนกลาง อย่างไรก็ตาม แผนปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มีกล่าวถึงท้องถิ่นใน ๒ ประเด็น คือ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ สร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการในระดับพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ประเด็นฟื้นฟูการท่องเที่ยวในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด - ๑๙ ของจังหวัด และประเด็นนโยบายสำคัญของจังหวัดครอบคลุม ๗๖ จังหวัด ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และดำเนินการปลดล็อกข้อจำกัดของการบริหารราชการในพื้นที่ในประเด็นการจัดทำปฏิทินงบประมาณ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

เพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างงบประมาณของหน่วยงานตามภารกิจจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ควรมีกิจกรรมและการดำเนินการเพื่อส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการตนเองได้ และจะสามารถช่วยแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำได้อีกด้วย

การติดตามโครงการ Big Rock จำนวน ๕ กิจกรรมปฏิรูป ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สามารถดำเนินการได้บรรลุเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ใน ๓ กิจกรรมปฏิรูป ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ ปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารงานและการบริการภาครัฐไปสู่ดิจิทัล กิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ สร้างความเข้มแข็งในการบริหารราชการในระดับพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนและกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ ขจัดอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐและการเบิกจ่ายเงิน เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว คุ่มค่า โปร่งใส ปราศจากการทุจริตและไม่บรรลุเป้าหมายและเกิดผลสัมฤทธิ์ใน ๒ กิจกรรมปฏิรูป ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การจัดโครงสร้างองค์กร และระบบงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัว และเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์ และกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ การปรับเปลี่ยนการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐสู่ระบบเปิด เพื่อให้ได้คนดีและคนเก่งตามหลักคุณธรรม ในส่วนเป้าหมายพึงประสงค์ที่ต้องมีบริการรัฐที่มีประสิทธิภาพและมีคุณภาพ เป็นที่ยอมรับของผู้ใช้บริการ ระดับความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของภาครัฐต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๕ ในปี ๒๕๖๕ ผลปรากฏว่า ได้ร้อยละ ๘๑ จึงยังไม่บรรลุตามเป้าหมาย ควรที่ต้องจัดทำโครงการและกิจกรรมเพื่อตอบเป้าหมายการเข้าถึงข้อมูลสำคัญภาครัฐของประชาชน และเพิ่มความเชื่อมั่นของประชาชนและทุกภาคส่วนให้ไว้วางใจในการทำงานของภาครัฐ นอกจากนี้ เป้าหมายที่จะให้ภาครัฐมีการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพด้วยการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ เป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์อยู่ใน ๕๐ ลำดับแรก ของการจัดอันดับองค์การสหประชาชาติ ในปี ๒๕๖๕ ประเทศไทยอยู่ในลำดับที่ ๕๕ จึงยังไม่บรรลุผล ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานดังต่อไปนี้ คือ (๑) ควรเร่งรัดยกระดับการพัฒนาคุณภาพการให้บริการของภาครัฐให้ประชาชน ปรับปรุงการทำงานของบุคลากรให้มี Service Mind เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่ดี (๒) ควรปรับปรุงการดำเนินงานด้านการนำนวัตกรรมเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ และเกณฑ์ประเมินตามตัวชี้วัดด้านดิจิทัล เพื่อให้เป็นไปตามตัวชี้วัดขององค์การสหประชาชาติ (๓) เมื่อสิ้นสุดแผนการปฏิรูปประเทศ (ปี ๒๕๖๔ – ๒๕๖๕) ในส่วนของแผนที่ไม่แล้วเสร็จ ควรพิจารณาเลือกแผนที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนไปดำเนินการต่อในระดับ ๒ เพื่อความต่อเนื่องและเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง (๔) ควรเร่งรัดออกกฎหมาย และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้มีความทันสมัย พ.ศ. .... พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

### ๓. แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

ประเด็นการปฏิรูปกฎหมาย โดยเฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปตำรวจนั้น พบว่า มีการปฏิรูปอย่างเป็นรูปธรรม คือ การตราพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ แต่การบังคับใช้กฎหมายยังไม่มีประสิทธิภาพ การปฏิรูปยังไม่ครอบคลุมถึงการควบคุมพฤติกรรมหรือการปฏิบัติงานที่ไม่เหมาะสมของตำรวจบางกลุ่ม ทำให้การปฏิบัติงานของตำรวจยังไม่เป็นที่พอใจของประชาชน ตลอดจนพระราชบัญญัติที่กล่าวมาหรือกฎของคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) ยังไม่ครบถ้วนและครอบคลุมการดำเนินการของตำรวจเท่าที่ควร ทั้งนี้ มีข้อสังเกต จำนวน ๔ ประเด็น (๑) เนื่องจากหน้าที่และอำนาจ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ของตำรวจตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้ตำรวจปฏิบัติหน้าที่ทั้งตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา  
คดีอาญาและหน้าที่ตามกฎหมายอื่น ทำให้ภารกิจงานของตำรวจกว้างมาก ดังนั้น จึงควรกำหนดกรอบ  
ภารกิจงานของตำรวจ โดยกำหนดอำนาจและหน้าที่ให้ชัดเจนไว้ในพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวง  
เพื่อให้การปฏิบัติงานอยู่ในกรอบและมีประสิทธิภาพ (๒) ในกฎหมายอื่น ๆ ที่มีผู้ปฏิบัติงานหรือ  
ผู้รับผิดชอบหลัก และกฎหมายบัญญัติให้เป็นเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้น ๆ แล้ว ควรให้ผู้รับผิดชอบ  
ตามกฎหมายนั้นดำเนินการไปได้ตามกรอบหน้าที่และอำนาจ เพื่อลดภารกิจตำรวจ หรืออาจให้ตำรวจ  
เข้าไปช่วยเหลือสนับสนุนในภารกิจที่จำเป็นบางประการก็ได้ (๓) การที่กฎหมายกำหนดให้ตำรวจนครบาล  
หรือตำรวจภูธรมีการจัดทำแผนการดูแลความปลอดภัยประชาชนในพื้นที่ร่วมกับส่วนท้องถิ่น ให้ปรึกษา  
กับผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมและบริบทในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งนำแผนดังกล่าว  
มารับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผน จึงอยากทราบว่า ปัจจุบันในแต่ละพื้นที่  
ได้มีการดำเนินการจัดทำแผนแล้วหรือไม่ และมีการดำเนินการไปมากน้อยเพียงใด (๔) บุคลากรที่ถูกจัด  
ไปปฏิบัติงานในแต่ละกลุ่มงานต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ควรแก้ไข  
ความซ้ำซ้อนของภารกิจระหว่างงานป้องกันปราบปรามและงานสืบสวนสอบสวน ส่วนการแต่งตั้งโยกย้าย  
ตำแหน่งในแต่ละระดับชั้นที่ต้องพิจารณาความอาวุโสและผลงานประกอบกัน คณะกรรมการที่คัดเลือก  
ควรใช้ความระมัดระวังดำเนินการให้เหมาะสม และหากดำเนินการแล้วมีข้อสงสัยต้องสามารถอธิบาย  
เหตุผลได้ ตลอดจนกระทรวงการคลังและ ก.ตร. ควรทบทวนเรื่องเงินเพิ่มกรณีพิเศษทุก ๓ ปี เพื่อให้ตำรวจ  
ได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมและเป็นธรรมเมื่อเทียบกับบุคลากรที่ปฏิบัติภารกิจอื่นๆ ในกระบวนงาน  
ยุติธรรม

ประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายในรอบระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา  
มีผลการดำเนินการบรรลุผลเป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากได้มีการปรับปรุงกลไกกฎหมายให้สอดคล้อง  
กับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ หลักการสากล และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและ  
การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงเพียง  
ตัวบทกฎหมายเท่านั้น ยังไม่เพียงพอที่จะเป็นการสัมฤทธิ์ผล แม้ว่าจะมีกลไกที่ดีแต่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ต้องร่วมกันขับเคลื่อนให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลด้วย อีกทั้งยังมีข้อสังเกตว่าสาระสำคัญ  
ในมาตรา ๗๗ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ ให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น  
และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ แต่ยังคงพบว่ามี  
กฎหมายบางฉบับที่ล้าสมัยแล้วแต่ยังไม่ถูกยกเลิก เช่น พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณา  
โดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๕๔๓ รวมทั้งการกำหนดให้รัฐจัดทำ “ระบบกลาง” เพื่อรับฟังความคิดเห็น  
ประกอบการจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย รวบรวมและเผยแพร่ข้อมูล  
กฎหมายเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายได้โดยสะดวก รับผิดชอบผู้ซึ่งมีหรืออาจมีสิทธิหรือหน้าที่  
หรือได้รับผลกระทบจากกฎหมาย และเป็นช่องทางในการรับข้อร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากองค์กร  
หรือประชาชน ซึ่งระบบดังกล่าวมีการดำเนินการแล้วเสร็จหรือไม่ ทั้งนี้ จึงมีข้อเสนอแนะว่า รัฐบาล  
ควรเร่งรัดการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายให้เสร็จโดยเร็ว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำสรุป  
สาระสำคัญของกฎหมายให้แล้วเสร็จ รวมทั้งควรเร่งจัดทำ “ระบบกลาง” ให้เสร็จสมบูรณ์โดยเร็วที่สุด

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

#### ๔. แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม

แผนปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม มีเป้าหมายในการจัดให้มีมาตรการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้เสียหาย ผู้ต้องหา และจำเลย ให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น โดยกิจกรรมปฏิรูปได้กำหนดให้มีการจัดหาทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจให้ครบทุกสถานีทั่วประเทศ ผลการดำเนินการที่ผ่านมาพบว่า กระบวนการยุติธรรมจัดงบประมาณเพื่อจัดหาทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจดำเนินการได้เพียง ๒๐๓ คดี จากเป้าหมาย ๑,๒๐๐ คดี โดยประมาณ จึงขอให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณดำเนินการในเรื่องนี้เพิ่มเติม ซึ่งการมีทนายความดูแลช่วยเหลือประชาชนในการพิจารณาคดีชั้นต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรม นอกจากจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนแล้ว ยังช่วยลดภาระด้านงบประมาณของรัฐในการบริหารจัดการคดี รวมทั้งลดปริมาณคดีที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรม ทั้งคดีค้างเก่าและคดีรับใหม่ อีกด้วย

#### ๕. แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้รายงานว่าการปฏิรูปประเทศตามเป้าหมายของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ ฉ. ด้านเศรษฐกิจ เกิดผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๔ ประการ คือ ผลสัมฤทธิ์ที่ ๑ ขจัดอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อให้ประเทศชาติและประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี เช่น มีการประชุมเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย – สหภาพยุโรป (EU) ขยาย FTA มีการปรับปรุงกฎระเบียบข้อจำกัด และสิทธิประโยชน์ในการส่งเสริมการลงทุนให้เทียบเท่าคู่แข่ง ผลสัมฤทธิ์ที่ ๒ สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ เช่น มีการส่งเสริมธุรกิจออนไลน์ผ่าน SME CONNEXT มีระบบการวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data Analytics) ให้บริการผ่านเว็บไซต์สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (สศก.) และศูนย์ข้อมูลเกษตรแห่งชาติ (NABC) และมีการผลักดันพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อดึงดูดการลงทุนและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ผลสัมฤทธิ์ที่ ๓ ปรับปรุงระบบภาษีอากรให้มีความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำเพิ่มพูนรายได้ของรัฐด้านต่าง ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ และปรับปรุงระบบการจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล เช่น มีการลงนามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างกรมสรรพากรและสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) มีการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สอดคล้องกับเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ มีการตราพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และปรับปรุงมาตรการทางภาษีระหว่างประเทศ เพื่อส่งเสริมการลงทุน ผลสัมฤทธิ์ที่ ๔ สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมสหกรณ์และผู้ประกอบการแต่ละขนาดให้มีความสามารถในการแข่งขันอย่างเหมาะสม และส่งเสริมประกอบวิสาหกิจเพื่อสังคมและวิสาหกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างกลไกเพิ่มโอกาสในการทำงานและการประกอบอาชีพของประชาชน เช่น มาตรการด้านสินเชื่อ เพื่อให้ผู้ประกอบการ SME ดำเนินการผ่าน SME Bank นอกจากนี้ แม้ว่าจะมีการรายงานว่าเป็นเป้าหมายหลักตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจทั้ง ๓ เป้าหมาย บรรลุผล คือ (๑) การยกระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ (๒) กระจายความเจริญและความเข้มแข็งของภาคสังคม และ (๓) ปรับปรุงบทบาท โครงสร้างและกลไกสถาบันบริหารจัดการเศรษฐกิจของประเทศ แต่จากการศึกษาเพิ่มเติมพบว่า เป้าหมายที่สัมฤทธิ์ผล

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

มีเพียงแต่การปรับปรุงบทบาท โครงสร้างและกลไกสถาบันบริหารจัดการเศรษฐกิจของประเทศ ส่วนอีก ๒ เป้าหมายแรก ยังไม่สามารถดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผลได้ ประกอบกับการรายงานผลลัพธ์ของทั้ง ๓ เป้าหมาย มิได้มีการรายงานตาม ๔ ตัวชี้วัดของทั้ง ๓ เป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงควรให้มีการรายงานเป้าหมาย ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๕ และสถานการณ์ปี ๒๕๖๕ ดังเช่นที่เคยได้รายงานมาเพื่อให้ทราบถึงบรรลุผลการดำเนินงานหรือไม่

อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการรายงานผลสัมฤทธิ์ที่ไม่สอดคล้องกับการรายงานผลของแต่ละ Big Rock นั้น สศช. ต้องแจ้งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบประเด็น Big Rock และเป้าหมายของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ ฉ. ด้านเศรษฐกิจ รายงานผลการดำเนินงานบนระบบ eMENSUR ด้วยเพื่อให้ข้อมูลมีความครบถ้วน การยกระดับทางเศรษฐกิจของประเทศ ควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานรับผิดชอบหลักจัดลำดับความสำคัญและเร่งด่วนของแต่ละแผนงานหรือโครงการ รวมทั้งปรับจุดเน้นในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ แผนงานงบประมาณให้มีเป้าหมายหรือตัวชี้วัดตรงกับแผนย่อยของแผนแม่บท ข้อเสนอสำหรับมาตรการสำคัญที่อาจส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการไทย เช่น การเก็บค่าธรรมเนียมตาม Carbon Content ของสินค้าที่นำเข้าในกลุ่มประเทศ EU ซึ่งเป็นไปตามแผน CBAM องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) ควรตรวจสอบและให้การรับรองสินค้าที่ก่อให้เกิดก๊าซ CO<sub>2</sub> เป็นรายสินค้า เพื่อมิให้ผู้ประกอบการไทยต้องส่งออกสินค้าในราคาสูง หรือประเด็นการซื้อขาย Carbon Credit ควรให้ความรู้แก่ภาคธุรกิจเพื่อการพัฒนาธุรกิจอย่างยั่งยืน และควรศึกษาและดำเนินการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการจัดสวัสดิการของรัฐ โดยทบทวนการพิจารณาศึกษาการนำระบบเงินโอนเพื่อผู้มีรายได้น้อย (Negative Income Tax: NIT) อีกครั้ง นอกจากนี้ สศช. ควรร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำประเด็นปฏิรูปประเทศมาดำเนินการต่อเนื่องต่อไปผ่านกลไกของแผนระดับที่ ๒ แผนระดับที่ ๓ และแผนปฏิบัติราชการ รวมทั้งการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงาน ให้ตรงกับเป้าหมายตัวชี้วัดของแผนแม่บทและเป้าหมายระดับมหุดมของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ให้มากขึ้น

## ๖. แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

การดำเนินการตามแผนปฏิรูปลดระดับความเข้มข้นลง “จากการปฏิรูปเชิงโครงสร้าง/ระบบ” มาสู่ “การพัฒนา” ทิศทางของการติดตามการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสาธารณสุขในระยะต่อไป ระหว่างคณะกรรมการการสาธารณสุข ตสร. และกระทรวงสาธารณสุข จะดำเนินการใน ๔ ประเด็น ดังนี้ การปฏิรูปที่ ๑ ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ มุ่งผลักดันให้เกิดความเป็นเอกภาพของนโยบายระดับประเทศ และกระจายอำนาจให้พื้นที่ระดับเขต ระดับจังหวัด โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ผ่านกลไกบริหาร ระดับชาติ ระดับเขต ระดับจังหวัด การปฏิรูปที่ ๒ ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศสุขภาพ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะด้านระบบสุขภาพดิจิทัลตามพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ขึ้นโดยเฉพาะ เพื่อขับเคลื่อน ส่งเสริม และพัฒนาด้านสุขภาพดิจิทัล ในขั้นต่อไปจะติดตามการจัดทำระบบบันทึกข้อมูลรายบุคคล และเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างสถานบริการทุกสังกัด โดยใช้บัตรประชาชนเพียงใบเดียว และเห็นว่า กระทรวงสาธารณสุขควรพัฒนาจากเทคโนโลยีพื้นฐานที่มี เช่น แอปพลิเคชันหมอพร้อม ซึ่งมีข้อมูลส่วนบุคคลของประชาชนอยู่แล้ว จัดการบริการด้านสาธารณสุข รวมถึง สื่อสารข้อมูลด้านสุขภาพให้กับประชาชนโดยตรงต่อไป ซึ่งจะช่วยลดปัญหาข่าวปลอม และลดภาระงานของบุคลากรได้อีกทางหนึ่ง การปฏิรูปที่ ๓ กำลังคนสุขภาพ ควรมีการจัดตั้ง

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

“คณะกรรมการอภิบาลระบบกำลังคนด้านสุขภาพแห่งชาติ (National HRH Governing Board) ภายใต้คณะกรรมการบริหารระบบสุขภาพแห่งชาติ” เพื่อเป็นกลไกการขับเคลื่อนการปฏิรูปกำลังคนด้านสุขภาพ และควรจัดตั้ง HR Strategic Unit ในกระทรวงสาธารณสุข เพื่อนำไปสู่การจัดทำ HR Plan และยุทธศาสตร์ด้านกำลังคนของประเทศ และการปฏิรูปที่ ๔ ระบบบริการปฐมภูมิ ติดตามการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ จากสถานีอนามัย รพ.สต. ให้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากเป็นปัจจัยที่เป็นข้อจำกัดและอุปสรรคต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเด็นปฏิรูปที่ ๔ ระบบบริการปฐมภูมิ และการดำเนินการในช่วงปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างและผลกระทบในด้านการจัดและให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชนโดยตรง นอกจากนี้ ควรสนับสนุนการสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องระบบบริหารผู้สูงอายุ และสนับสนุนงบประมาณให้กลุ่มผู้ป่วยติดบ้าน ติดเตียง ให้เพียงพอ

### ๗. แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

แผนปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชนฯ เชื่อมโยงกับ ๔ ยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม และยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ โดยมีคุณภาพของเสรีภาพด้านจรรยาบรรณและการกำกับดูแลบนพื้นฐานประชาธิปไตยที่ประชาชนมีสิทธิในการรับรู้และรู้เท่าทันข้อมูลข่าวสาร และภาครัฐมีหน้าที่ในการบริหารจัดการ กำกับดูแล ควบคุมให้สื่อมีเสรีภาพและความสุจริตทางวิชาชีพ รวมถึงมีความรับผิดชอบต่อสังคมภายใต้ตัวชี้วัดสำคัญที่ภาครัฐต้องมีหลักสูตรด้านสื่อศึกษา มีจำนวนรายการที่มีเนื้อหาสร้างสรรค์ มีประโยชน์ บนสำนึกความเป็นไทยร่วมสมัย มีพระราชบัญญัติส่งเสริมจรรยาบรรณและวิชาชีพสื่อมวลชน มีการปรับปรุงผังรายการโดยสถานีโทรทัศน์และจัดสรรเวลาให้หน่วยงานภาครัฐและประชาชนเพิ่มขึ้น มีศูนย์ประสานงานกับสื่อออนไลน์ต่างประเทศแบบ Official Point of Contact มีกฎหมายรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติและกฎหมายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล มีคลื่นความถี่ไวใช้งานด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์สาธารณะ มีกฎหมายว่าด้วยดาวเทียมสื่อสารและการดำเนินกิจการในอวกาศ มีข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐที่มีมาตรฐาน แม่นยำ และรวดเร็ว ตลอดจนมีหลักสูตรด้านการสื่อสารในยุคดิจิทัลและอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ของภาครัฐ ทั้งนี้ กิจกรรมปฏิรูปที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญหรือ Big Rock ได้แก่ การพัฒนาระบบคลังข้อมูลข่าวสารเพื่อการประชาสัมพันธ์เชิงรุกและการจัดการ Fake News การกำกับดูแลสื่อออนไลน์และการยกระดับการรู้เท่าทันสื่อ ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการกิจการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม จึงมีข้อเสนอแนะให้ภาครัฐเร่งรัดดำเนินการ ดังนี้ (๑) จัดตั้งโครงข่ายแห่งชาติ (๒) รวมกฎหมาย ๓ ฉบับ ได้แก่ กฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์ กฎหมายโทรคมนาคม และกฎหมายวิทยุคมนาคม (๓) ปรับปรุงศูนย์ Anti-Fake News Center (๔) ยกระดับการรู้เท่าทันสื่ออย่างต่อเนื่อง และ (๕) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และหน่วยงานที่รับผิดชอบแผนต้องร่วมกันจัดทำแผนงานโครงการ กำหนดตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายความสำเร็จ ให้มีความชัดเจน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

## ๘. แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ประเด็นแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งประกอบด้วย ๕ กิจกรรม มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ มีระบบการออมเพื่อสร้างหลักประกันรายได้หลังวัยเกษียณที่เพียงพอ และครอบคลุมในกลุ่มแรงงานทั้งในและนอกระบบ ควรศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับสัดส่วนการจ่ายเงินสมทบที่มีความเหมาะสม เพื่อให้ข้อมูลที่ชัดเจนในการกำหนดอัตราการจ่ายเงินสมทบทั้งนายจ้างและลูกจ้างที่จะไม่ส่งผลให้เกิดปัญหาการเลี้ยงไปเป็นแรงงานนอกระบบ และการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ควรพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่สร้างแรงจูงใจการออมให้มากขึ้น สถาบันอุดมศึกษาต้องให้ความรู้กับประชาชนในเรื่องการบริหารและการวางแผนทางการเงินและการลงทุนให้มากขึ้น ควรแก้ไขปัญหาทับซ้อนระหว่างสมาชิกกองทุน กอช. และผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๒ และ ๓ และคิดค้นนวัตกรรมการออมของ กอช. ที่เชื่อมโยงกับการออมด้วยการปลูกต้นไม้ยืนต้น

กิจกรรมที่ ๒ การผลักดันให้มีฐานข้อมูลทางสังคมและคลังความรู้ในระดับพื้นที่ ควรส่งเสริมสนับสนุนการจัดเก็บข้อมูลตำบลด้วยระบบข้อมูลตำบลโดยใช้โปรแกรม Thailand Community Network Appraisal Program (TCNAP) เป็นตัวตั้งในการสำรวจ ควบคู่กับกระบวนการวิจัยข้อมูลชุมชนที่ได้จากการสำรวจ เป็นการจัดเก็บข้อมูลด้านทรัพยากร สังคม และศักยภาพชุมชน (RECAP) ให้ครอบคลุมทุกตำบล พัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองท้องถิ่น (อปท.) ให้มีองค์ความรู้ในการจัดเก็บข้อมูล การใช้ข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูล พัฒนาการบูรณาการฐานข้อมูลระดับบน ควรมุ่งเป้าการจัดทำระบบฐานข้อมูลในระดับตำบลเป็นสำคัญ เพื่อส่งเสริมประเด็นปฏิรูปตำบลเข้มแข็ง

กิจกรรมที่ ๓ การปฏิรูปการขึ้นทะเบียนคนพิการ ควรแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์การประเมิน การวินิจฉัยและการรับรองความพิการและกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานต่าง ๆ

กิจกรรมที่ ๔ การสร้างกลไกที่เอื้อให้เกิดชุมชนเมืองจัดการตนเอง อปท. ควรหาแนวทางให้เกิดการมีส่วนร่วมจุดพลังในพื้นที่ เพื่อเป็นหุ้นส่วนสังคมพัฒนาชุมชนให้เข้มแข็ง อปท. ต้องมีคุณธรรมจริยธรรมในการจัดการทรัพยากรและงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชนเป็นสำคัญ ควรมีกระบวนการเสริมศักยภาพให้แก่หน่วยงานระดับท้องถิ่น ส่งเสริมสนับสนุนให้กลไกชุมชนมีการจัดตั้งเป็นนิติบุคคล เพื่อให้ชุมชนสามารถขอรับเงินอุดหนุนและระดมทรัพยากรที่จำเป็นได้จากหน่วยงานหรือองค์กรต่าง ๆ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการทำงานที่เชื่อมโยงกับสภาองค์กรชุมชน ตามพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็งในชุมชนเมือง

กิจกรรมที่ ๕ การสร้างมูลค่าให้กับที่ดินที่รัฐจัดให้กับประชาชน ควรกำหนดนโยบายการบริหารจัดการที่ดินรัฐที่ถูกบุกรุกหรือไม่ได้ใช้ประโยชน์ให้มีความชัดเจน กรณีประชาชนที่ได้รับจัดสรรที่ดินจากรัฐเพื่อใช้ประโยชน์ หากบุคคลนั้นมีฐานะความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ควรคืนที่ดินให้แก่รัฐ เพื่อให้สิทธิบุคคลอื่นได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นต่อไป และควรเสริมสร้างกลไกชุมชนเข้มแข็งในที่ดิน สปก. หรือ คทช. เพื่อให้ประชาชนที่มีสิทธิในที่ดินมีความมั่นคงอย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ เพื่อให้เกิดผลความยั่งยืนในการปฏิรูปประเทศด้านสังคม มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูปการจัดการตำบลเข้มแข็งด้วยการสนับสนุนให้กลไกจุดพลังในพื้นที่ ให้ความสำคัญกับการจัดทำฐานข้อมูลของกลุ่มเป้าหมายและข้อมูลทางสังคมของชุมชนในด้านต่าง ๆ ส่งเสริมให้มีการบูรณาการการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณให้เกิดขึ้นอย่างแท้จริงระหว่างหน่วยงาน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว



ตามแผนงบประมาณและหน่วยงานนอกแผนงบประมาณ ส่งเสริมการทำงานแบบบูรณาการหรือการทำงาน  
ในลักษณะหุ้นส่วนในทุกระดับทั้งระดับบนและระดับพื้นที่ ผลักดันการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและ  
พัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. .... ซึ่งไม่ควรนำร่างกฎหมายว่าด้วยการดำเนินงานขององค์กร  
ที่ไม่แสวงหารายได้หรือกำไรมาแบ่งปันกันมาผนวกรวมกับกฎหมายดังกล่าว เนื่องจากกฎหมาย  
มีเจตนารมณ์ที่ต่างกัน รวมถึงควรเร่งรัดออกกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมวิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์

#### ๙. แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

การดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานประกอบด้วย ๖ ด้าน ๑๗ ประเด็น กล่าวคือ  
(๑) ด้านการบริหารจัดการพลังงาน (๒) ด้านไฟฟ้า (๓) ด้านปิโตรเลียมและปิโตรเคมี (๔) ด้านการสนับสนุน  
พลังงานทดแทน (๕) ด้านการอนุรักษ์และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และ (๖) ด้านเทคโนโลยี  
นวัตกรรม และโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งนี้ โดยเรียงตามลำดับความสำคัญตั้งแต่ด้านที่ ๑ จนถึงด้านที่ ๖  
อย่างไรก็ตาม ผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานกลับเป็นไปในทางตรงข้ามโดยมีผลสัมฤทธิ์ในด้านที่ ๖ มากที่สุด  
และไล่เรียงไปจนถึงด้านที่ ๑ ทั้งนี้ ในด้านการบริหารจัดการพลังงาน ซึ่งว่าด้วยการปรับโครงสร้าง  
หน่วยงาน การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ การส่งเสริมธรรมาภิบาล และการมีส่วนร่วม  
ของประชาชน เพื่อให้เป็นไปอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ และยึดถือผลประโยชน์ประชาชนเป็นหลัก  
โดยสร้างการมีส่วนร่วมในการพัฒนาร่วมกันอย่างมีเอกภาพ ประกอบด้วย การปฏิรูปองค์กรด้านพลังงาน  
การพัฒนาศูนย์สารสนเทศพลังงานแห่งชาติ และการปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน พบว่า  
ยังไม่มีรายละเอียดเพียงพอที่จะพิจารณาได้ว่ามีผลสัมฤทธิ์เพียงใด โดยเฉพาะการพัฒนาศูนย์สารสนเทศ  
พลังงานแห่งชาติ ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินงานที่หลากหลาย ใช้หลายห้วงเวลาในการดำเนินการ กระบวนการ  
ตรวจสอบทำได้ยากจนขาดความน่าเชื่อถือ ทำให้การปรับขึ้นลงของราคาพลังงานทั้งน้ำมัน ก๊าซ ไฟฟ้า  
ไม่มีช่องทางหรือศูนย์สารสนเทศในการตรวจสอบ นอกจากนี้ การปฏิรูปด้านไฟฟ้าที่ว่าด้วยการปรับปรุง  
โครงสร้างกิจการไฟฟ้า ๓ หน่วยงาน ให้สังกัดเดียวกันภายใต้กระทรวงพลังงานยังไม่สัมฤทธิ์ผล  
อย่างเป็นรูปธรรม ทำให้เกิดการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อน สิ้นเปลือง และขาดเอกภาพในการบริหารจัดการ  
 อีกทั้งผลการดำเนินงานคงปรากฏเฉพาะเรื่องผลประโยชน์ต่อองค์กร โดยไม่ปรากฏว่าตรงตามเจตนารมณ์  
ของแผนการปฏิรูปประเทศแต่อย่างใด รวมถึงการจัดตั้งโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย  
(กฟผ.) กับกระทรวงอุตสาหกรรมก็ไม่ปรากฏว่าได้รับการอนุมัติหรือไม่ และมีโอกาสเพียงใด  
ในการประสบความสำเร็จ ฉะนั้น จึงขอให้หน่วยงานภาครัฐคำนึงถึงการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖  
แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่บัญญัติว่า “ให้หน่วยงาน  
ของรัฐทุกหน่วยมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้การปฏิรูปประเทศบรรลุ  
ผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ”

#### ๑๐. แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ

การรายงานผลของ สศช. ที่ระบุว่า แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้บรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายของผลลัพธ์อันพึงประสงค์ที่กำหนดไว้  
๒ เป้าหมาย ด้วยกัน คือ ประเทศไทยมีการทุจริตและประพฤติมิชอบลดลง และหน่วยงานภาครัฐ  
มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต นั้น คลาดเคลื่อนกับข้อเท็จจริงที่พบในปัจจุบันว่า มีการจับกุม

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

เจ้าหน้าที่รัฐที่มีพฤติกรรมทุจริต เรียกรับสินบน ช่วยเหลือมิฉฉาชีพ สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชน จึงควรมีการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันและประพฤติมิชอบโดยเร่งด่วน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการปฏิรูปประเทศ และเสนอให้มีมาตรการเร่งด่วนต่อต้านคอร์รัปชัน โดย (๑) นำมาตรการอบรมให้ความรู้และการบังคับใช้ระบบ Ethics and Compliances ที่ใช้ในประเทศสหรัฐอเมริกามาใช้กับเจ้าหน้าที่ และหัวหน้าส่วนราชการ (๒) เร่งรัดปรับปรุงมาตรฐานการลงโทษทางวินัยและจริยธรรมเจ้าหน้าที่รัฐให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (๓) รัฐบาลต้องเป็นแบบอย่างการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล โดยยึดหลัก “เปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้” และ (๔) เร่งรัดการตรากฎหมายที่เป็นพันธกรณีตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ และบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่มีเจตนารมณ์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เช่น กฎหมายว่าด้วยการขัดกันแห่งผลประโยชน์ การติดตามทรัพย์สินของรัฐคืน และการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตามระบบคุณธรรม เป็นต้น

### ๑๑. แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

ปัญหาและอุปสรรคสำคัญที่ทำให้การปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาไม่ประสบผลเท่าที่ควร มีหลายประการ อาทิ (๑) ความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา (๒) ปัญหาเด็ก/คนไร้สถานะ ทำให้ไม่อาจเข้าถึงการศึกษ (๓) การปรับโครงสร้างการบริหารบุคคลของกระทรวงศึกษาธิการ ทำให้การจัดการศึกษาไม่เป็นเอกภาพ (๔) สถานศึกษาขาดความเป็นอิสระ (๕) การยุบเลิกโรงเรียนขนาดเล็ก ทำให้เด็กขาดโอกาส (๖) คุณภาพครู ที่ได้รับผลกระทบจากภาระงานอื่นนอกเหนือจากการจัดการเรียนการสอน

ทั้งนี้ จึงได้มีข้อเสนอแนะต่อการผลักดันการดำเนินการปฏิรูปการศึกษา ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ในเรื่อง (๑) การรับรองวิทยฐานะครู ต้องชี้วัดได้จากคุณภาพผู้เรียน และให้มีการรับรองวิทยฐานะให้กับครูผู้มีผลงานที่ประจักษ์ระดับชาติ (๒) การจัดการศึกษาในระดับอาชีวศึกษาตามกิจกรรมปฏิรูป มีเป้าหมายให้เป็นการศึกษาเพื่อการจ้างงาน และการสร้างงาน เพื่อให้ผู้สำเร็จอาชีวศึกษามีทักษะที่ตรงตามความคาดหวังของสถานประกอบการ สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาประเทศ แนวทางที่เหมาะสมเพื่อขับเคลื่อนกิจกรรม พัฒนาผู้เรียน/ครูอาชีวศึกษา ควรมุ่งเน้นการพัฒนาทางอารมณ์ คุณธรรม จริยธรรม ทักษะ ควบคู่ไปกับการพัฒนาองค์ความรู้ให้กับผู้เรียน ให้ครูทำหน้าที่เป็นผู้อำนวยการเรียนรู้ เพื่อให้ผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง ไม่ดึงครูออกจากห้องเรียนโดยให้ครูทำหน้าที่หลายอย่าง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อสมรรถนะครู และส่งผลกระทบต่อคุณภาพการเรียนการสอน เพิ่มโอกาสในการสร้างงานจ้างงาน โดยระบบทวิศึกษา สร้างเครือข่ายความร่วมมือการจัดการศึกษาและระบบอื่น เน้นการฝึกปฏิบัติเต็มรูปแบบ และประกันคุณภาพผู้เรียนให้มีความพร้อมเข้าสู่อาชีพ (๒) การลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา โดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่า นักเรียนยังอ่านไม่ออก เขียนไม่ได้ มีการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อจัดกิจกรรมซ้ำซ้อนในพื้นที่ (๓) ด้านกฎหมาย ควรเร่งรัดการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ทันสมัย สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และ (๔) สศช. ในฐานะหน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ควรมีบทบาทและส่วนร่วมในการปรับปรุงระบบหลักสูตรการศึกษาของประเทศ มีการเน้นย้ำเรื่องระบบการปกครองระบอบประชาธิปไตยของไทย ซึ่งเป็นราชอาณาจักรเดี่ยวที่ไม่อาจแบ่งแยกได้ นอกจากนี้ ควรมุ่งเน้นให้ระบบการศึกษามีความสร้างสรรค์ มีเอกภาพ มียุทธศาสตร์การศึกษาที่เหมาะสม นักเรียนนักศึกษา มีความประพฤติที่ดี มีความรู้ความสามารถ มีจริยธรรม จรรยา และระเบียบวินัย อีกทั้งมีความอดทน ซื่อสัตย์ เสียสละ มีความรักชาติ ศาสนา และ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

พระมหากษัตริย์ มีความสำคัญที่ดี มีความรับผิดชอบ และคำนึงถึงสถานะภาพของตนในฐานะนักเรียน นักศึกษา ภายใต้หลักสูตรการศึกษาที่เหมาะสม

## ๑๒. แผนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากร มนุษย์

ประเด็นการปฏิรูปด้านวัฒนธรรม ปี ๒๕๖๕ ในประเด็นด้านคุณธรรมและจริยธรรม พบว่า เกิดชุมชนท้องถิ่นที่เป็นต้นแบบด้านคุณธรรมมากถึง ๔๐๕ ชุมชน และเกิดการขับเคลื่อนระบบ เครดิตสังคม จำนวน ๑๖ พื้นที่ ใน ๖ จังหวัด ในประเด็นด้านศิลปะและวัฒนธรรม เกิดแหล่งเรียนรู้ ด้านศิลปะและวัฒนธรรมส่วนท้องถิ่น เกิดระบบการเรียนรู้ออนไลน์ เกิดพื้นที่วัฒนธรรม ถนนสายวัฒนธรรม ตลาดวัฒนธรรม ที่เกิดจากกลุ่มประชาชนในพื้นที่ ร่วมกับภาครัฐและภาคเอกชน เผยแพร่วิถีชีวิต อาหาร ศิลปะการแสดงในท้องถิ่น ทั้งนี้มีข้อเสนอแนะสำหรับกิจกรรมที่เป็นเป้าหมายในการปฏิรูป จำนวน ๒ กิจกรรม ได้แก่

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในทุกช่วงวัย ผ่านการปฏิรูป อุตสาหกรรมบันเทิง และการใช้กลไกร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนในการขับเคลื่อน ควรเน้นการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมมากกว่าการส่งเสริมการจัดกิจกรรมเพียงสั้น ๆ ควรกำหนดหลักเกณฑ์ ในการประเมินผลดัชนีคุณธรรม ๕ ประการ สำหรับบุคคล ชุมชน องค์กร และสื่อต่าง ๆ ให้สอดคล้อง กับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ควรมีการนำเสนอผลสัมฤทธิ์เชิงบวกที่เกิดจากการขับเคลื่อน แผนการปฏิรูปประเทศมานำเสนอให้ประชาชนรับทราบผ่านสื่อต่าง ๆ และควรเร่งขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ การส่งเสริมภาพยนตร์และวีดิทัศน์โดยใช้มิติทางวัฒนธรรมและ Soft Power ที่กระทรวงวัฒนธรรม กำลังดำเนินการ

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การพัฒนาการเรียนรู้และเศรษฐกิจชุมชนบนฐานวัฒนธรรม แบบบูรณาการ ควรเพิ่มบทบาทของประชาชนและปราชญ์ชาวบ้านในพื้นที่ที่มีการจัดตั้งแหล่งเรียนรู้ ต้นแบบในภูมิภาค ควรพัฒนาศักยภาพของแหล่งเรียนรู้ด้านวัฒนธรรมในรูปแบบออนไลน์ ควรส่งเสริม การบูรณาการของแต่ละหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน มาร่วมในการขับเคลื่อน ทั้งแหล่งเรียนรู้และพื้นที่วัฒนธรรมสร้างสรรค์ รวมถึงควรพัฒนาต่อยอดสินค้าวัฒนธรรมจากพื้นที่ต่าง ๆ และพัฒนาตลาดวัฒนธรรมออนไลน์ เพื่อให้มีช่องทางในการจัดจำหน่ายแพร่หลายมากขึ้น ทั้งนี้ การปฏิรูป ที่สัมฤทธิ์ผลจะต้องมีการดำเนินการต่อยอดอย่างต่อเนื่อง ควรมีการพัฒนาการผลิตสื่อสร้างสรรค์ที่ส่งเสริม ให้ตระหนักถึงค่านิยมและความภาคภูมิใจในความเป็นไทย และควรต่อยอดการสร้างเศรษฐกิจชุมชน บนฐานวัฒนธรรมผ่านการจัดตลาดวัฒนธรรมบริเวณพื้นที่ส่วนกลางของชุมชนเพื่อพัฒนาเป็นแหล่งเรียนรู้ ทางวัฒนธรรมในพื้นที่ต่อไป

ประเด็นการปฏิรูปด้านกีฬา ในการส่งเสริมประชาชนเป็นศูนย์กลางในการสร้างวิถีชีวิต ทางการศึกษา และการออกกำลังกายอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม และการสร้างโอกาสทางการศึกษา และการพัฒนานักกีฬาอาชีพ โดยมีเป้าหมายย่อย ๕ ประการ มีการดำเนินการเป็นไปตามแผน จำนวน ๔ ประการ คือ เป้าหมายย่อยที่ ๑ - ๔ และมีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผน จำนวน ๑ ประการ คือ เป้าหมายย่อยที่ ๕ ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

เป้าหมายย่อยที่ ๑ ส่งเสริมการออกกำลังกายและเล่นกีฬาในชุมชนเมืองและท้องถิ่น ให้ความสำคัญและสร้างความมั่นคงในอาชีพให้กับเจ้าหน้าที่พลศึกษา กำหนดกรอบอัตรา บทบาทหน้าที่ให้สอดคล้องกับการปรับโครงสร้างให้ไปอยู่ภายใต้การกำกับของสำนักงานการท่องเที่ยวและ กีฬาจังหวัด ควรเพิ่มงบประมาณสนับสนุนในด้านอุปกรณ์กีฬา ควรมีการเก็บข้อมูลการจัดกิจกรรม ในทุกโครงการทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ควรจัดให้มีถนนกีฬา และควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ ตามสื่อต่าง ๆ ทั้งรูปแบบออนไลน์และออฟไลน์อย่างต่อเนื่อง นำนักกีฬาที่มีชื่อเสียงมาช่วย ในการประชาสัมพันธ์ ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ควรประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนหันมาสนใจออกกำลังกาย มีการเก็บข้อมูลการออกกำลังกายของประชาชน และมีของรางวัลเป็นแรงจูงใจอย่างต่อเนื่อง รวมถึงนำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการเก็บข้อมูลในโครงการ ๑๐ ล้านครอบครัวไทย ออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ

เป้าหมายย่อยที่ ๒ การปฏิรูปการทำงานด้านความรอบรู้แบบองค์รวม หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดให้มีการดำเนินการจัดตั้งสถาบันการรอบรู้แห่งชาติให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ควรเร่งรัด ให้มีการประสานงานกับหน่วยงานวิชาการในการจัดทำข้อมูลประเด็นสำคัญเร่งด่วน ควรส่งเสริม กระบวนการถ่ายทอดความรู้อย่างต่อเนื่องไปยังกลุ่มเป้าหมายที่กำหนดและจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อน ความรอบรู้ด้านสุขภาพระดับเขตให้ครบทุกเขต ควรมีช่องทางการประชาสัมพันธ์การจัดกิจกรรม อย่างต่อเนื่อง และควรเร่งรัดดำเนินการเชื่อมโยงฐานข้อมูลสุขภาพกับการรักษาสุขภาพ ด้วยการออกกำลังกาย

เป้าหมายย่อยที่ ๓ การสร้างโอกาสทางการกีฬาและการพัฒนานักกีฬา โดยการบริหารจัดการควรมีกลไกการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจัดให้มี ห้องเรียนกีฬาให้ครอบคลุมทุกพื้นที่มากขึ้น ควรจัดทำหลักสูตรเฉพาะสำหรับผู้ที่เป็่นนักกีฬา และควรพัฒนาทักษะผู้ตัดสิน โดยมีการติดตาม ประเมินผล และเก็บข้อมูลของผู้ที่ผ่านการอบรมไปแล้ว

เป้าหมายย่อยที่ ๔ ปรับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่าย ด้านกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับกิจกรรมด้านกีฬาที่ต้องดำเนินงาน โดยกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาควรมีกิจกรรมในการสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดกิจกรรมสาธารณะ การส่งเสริมกีฬาและการแข่งขันกีฬา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้แก่หน่วยงานผู้ปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

เป้าหมายย่อยที่ ๕ พัฒนาศูนย์พัฒนานักกีฬาและวิทยาศาสตร์การกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ ทางการกีฬาของอาเซียน และศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งชาติและภูมิภาค ควรพิจารณาทบทวน โครงการและประเมินความคุ้มค่าในการลงทุน ความต้องการของประชาชน การหางบประมาณ รวมถึง ควรจัดให้มีนักวิทยาศาสตร์การกีฬาประจำศูนย์ทุกแห่ง และจัดให้มีอุปกรณ์กีฬาที่มีมาตรฐานเพียงพอ

### ๑๓. ภาพรวมของแผนการปฏิรูปประเทศ

ภาพรวมของการปฏิรูปประเทศ ๕ ปี การบริหารราชการแผ่นดินของไทย มียุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และนโยบายรัฐบาลในแต่ละสมัย เทียบได้เป็นแผนระดับ ๑ และ ๒ ส่วนแผนในระดับ ๓ คือ การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ ส่วนท้องถิ่น การจัดสรรงบประมาณของแต่ละรัฐบาลจะเป็นตัวชี้วัดว่าให้ความสำคัญกับการบริหารส่วนใด ตัวอย่างการจัดสรรงบประมาณในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พบว่างบประมาณองค์การบริหาร

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ส่วนจังหวัดมีจำนวนมาก ในส่วนนี้เสี่ยงต่อการใช้งบประมาณที่ไม่เหมาะสม อาจถูกแทรกแซงจากฝ่ายการเมือง การสร้างเครือข่ายทางการเมืองไปยังเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ส่งผลต่อการผูกขาดการเลือกตั้งในคราวต่อไป จึงควรที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดสรรงบประมาณให้ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม นอกจากนี้ ในส่วนของระบบบริหารจัดการเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ (Big Data) ในภาครัฐ ซึ่งมีความพยายามรวบรวมข้อมูลฐานข้อมูลต่าง ๆ ของภาครัฐ สำนักงานสถิติแห่งชาติ ควรใช้วิธีเก็บข้อมูลจากบัตรประชาชน เพื่อการจัดทำโครงสร้างประชากรในแต่ละกลุ่มแบ่งตามช่วงอายุ อาทิ กลุ่มอายุ ๖ - ๒๒ ปี เก็บข้อมูลเพื่อเข้าสู่ระบบการศึกษา ยังสามารถใช้ข้อมูลในการวางแผนการทำงานได้อีกด้วย ส่วนกลุ่มอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป เพื่อเข้าสู่ระบบสังคมสูงวัย ระบบสุขภาพ โดยสามารถเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐให้ข้อมูลตรงกันและใช้ร่วมกันได้ อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น

ในการดำเนินโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนในพื้นที่จังหวัดในภาคต่าง ๆ ของสมาชิกวุฒิสภา ในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา พบว่าการปฏิรูปประเทศยังทำได้ยาก แต่มีส่วนที่เห็นว่าปฏิรูปสำเร็จ อาทิ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ ลดจำนวนสมาชิก อบต. เหลือเพียงหมู่บ้านละ ๑ คน โดยให้เขตหมู่บ้านเป็นเขตเลือกตั้ง จะช่วยลดการผูกขาดการใช้อำนาจรัฐได้ ในส่วนที่เห็นว่ายังต้องทำการปฏิรูปให้สัมฤทธิ์ผลคือ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากพบปัญหาที่ดินทำกินของชาวบ้านทับซ้อนที่ดินของรัฐ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการและขับเคลื่อนการบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นรูปธรรม

นอกจากนี้ ควรกำหนดแนวทางการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ ดังนี้ (๑) เป้าหมายทางยุทธศาสตร์ จำเป็นต้องยึดเป้าหมายตั้งต้นที่ทำไว้เพื่อการแข่งขัน ได้แก่ การตั้งเป้าหมายการเติบโตของเศรษฐกิจ ผลผลิตมวลรวม ความสามารถในการแข่งขัน เพื่อผลักดันเพื่อให้ปีต่อ ๆ ไปทำได้ตามเป้าที่กำหนดไว้ และเป้าหมายที่ควรตั้งไว้เพิ่มเติมคือ งบประมาณการลงทุนต้องได้รับเพิ่มขึ้นในทุกปี รวมถึงงบประมาณสำหรับงานวิจัยและพัฒนาในเรื่องต่าง ๆ (๒) การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ควรปฏิบัติโดยยึดโยงอยู่กับยุทธศาสตร์ไม่ทำเป็นลักษณะงานประจำ ในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ควรมีการจัดลำดับความสำคัญให้มีความเป็นไปได้ เช่น เกษตรอัจฉริยะ จะสามารถผลิตและแปรรูปสินค้าทางการเกษตรให้มีมูลค่าเพิ่มมากขึ้น เป็นต้น ในประเทศไทยมีการกระจุกตัวความเจริญอยู่เพียงบางจังหวัด เช่น กรุงเทพฯ และปริมณฑล จังหวัดในเขตเศรษฐกิจพิเศษ เป็นต้น จำเป็นต้องเพิ่มพื้นที่เศรษฐกิจให้จังหวัดที่เหลือเจริญเติบโตเพื่อให้เศรษฐกิจประเทศมีความเข้มแข็ง กรณีการพัฒนาผู้ประกอบการชุดใหม่ที่มีความเป็นอัจฉริยะทั้งในอดีตและเครื่องมือใหม่ ๆ ในอนาคต และควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้าถึงระบบบริการทางการเงินของรัฐ เพื่อตอบสนองความต้องการของผู้ประกอบการรายย่อย และ (๓) การจัดทำงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์ ต้องมองไปถึง ๒๐ ปี มีการวางแผนงานระยะต้น ระยะกลาง และระยะยาวอย่างชัดเจน เพื่อนำไปสู่เป้าหมายที่แท้จริงและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ได้อย่างสัมฤทธิ์ผล

ภายหลังที่สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรายงานการสิ้นสุดของแผนการปฏิรูปประเทศ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยแสดงผลว่า บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิรูปนำไปสู่การดำเนินการทบทวนเพื่อยกเลิกพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีแนวทางการเตรียมการทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) รวมถึงมีการจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และแนวทางการขับเคลื่อน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

แผนไปสู่การปฏิบัติ โดยยกตัวอย่างผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง คือ จัดให้มีแอปพลิเคชัน Civic Education เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการเข้าถึงข้อมูลผู้สมัครรับเลือกตั้ง ข้อมูลพรรคการเมือง ข้อมูลประชาสัมพันธ์การเลือกตั้ง ซึ่งส่งผลให้บรรลุเป้าหมายอันพึงประสงค์ ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง (ฉบับปรับปรุง) ทำให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง เกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข แต่จากการสืบค้นพบว่า มีประชาชนใช้แอปพลิเคชันจำนวนเพียง ๓ หมื่นกว่าคน เท่านั้น จึงเห็นว่ายังไม่สัมฤทธิ์ผล นอกจากนี้ เห็นว่าในรัฐธรรมนูญมิได้มีกำหนดไว้อย่างชัดเจนว่าการปฏิรูปประเทศจบลงแล้ว จึงควรต้องดำเนินการ ปฏิรูปอย่างต่อเนื่องต่อไปตราบเท่าที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ยังมีผลใช้ บังคับ

#### ๑๔. งบประมาณ

รายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ พบว่า ส่วนที่ ๑ ผลการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ได้มีการรายงานสรุปผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน ตามเป้าหมายของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ และรายงานสรุปผลการดำเนินการของแผนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๓ ด้าน ว่าเกิดผลลัพธ์ตามเป้าหมายและผลอันพึงประสงค์จากการดำเนินการที่ผ่านมา รวมถึงแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไปในแต่ละด้านเพื่อเป็นกรอบในการขับเคลื่อน กำกับ ติดตาม การปฏิรูป ประเทศให้เกิดผลที่ยั่งยืน และส่วนที่ ๒ ประเด็นท้าทายและการดำเนินการต่อไปเพื่อให้ผลสัมฤทธิ์ เกิดความยั่งยืน มีการให้ความสำคัญกับแผนปฏิรูปทั้ง ๑๓ ด้าน และมีแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไป โดยการดำเนินการปฏิรูปประเทศในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ระยะแรกมีแผนการปฏิรูปซึ่งบังคับใช้ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๗๓ เรื่อง และระยะต่อมาได้มีการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ มีการดำเนินการตามกิจกรรมปฏิรูปที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญหรือกิจกรรม Big Rock โดยมีจำนวนกิจกรรม ๖๒ กิจกรรม บังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กำหนดให้แล้วเสร็จและ วัตถุประสงค์เป็นรูปธรรมภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งพบปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินการ ไม่เป็นไปตามแผน คือ (๑) มีการประกาศใช้แผนฯ ภายหลังการจัดทำคำของบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ของหน่วยรับงบประมาณไปแล้ว (๒) โครงการ/กิจกรรมการดำเนินงานตามแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock มีจำนวนน้อย (๓๖๖ โครงการ) และได้รับงบประมาณต่ำกว่าที่เสนอขอรับการจัดสรร (๓) เอกสารงบประมาณไม่ระบุรายละเอียดที่ชัดเจน จากการตรวจสอบพบว่าได้รับงบประมาณน้อยกว่า กรอบวงเงินที่กำหนด และ (๔) บุคลากรขาดการรับรู้และเข้าใจ ประกอบกับระยะเวลาจำกัด ทำให้การดำเนินการไม่ประสานและขาดการบูรณาการร่วมกัน การจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อขอรับ การจัดสรรงบประมาณจึงเกิดการกระจายตามความต้องการของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งไม่ตอบโจทย์เป้าหมาย ที่แท้จริง

สำหรับรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕) มีการปรับปรุงรูปแบบเป็นรายงาน สรุปผล ซึ่งมีข้อดี คือ ได้รับทราบการดำเนินการที่เป็นผลสำเร็จ แต่ข้อเสีย คือ ไม่สามารถทราบได้ว่า โครงการ/กิจกรรมการดำเนินงานที่ล่าช้ามีเรื่องใดบ้าง ทั้งนี้ การขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) พบว่า มีปัญหาจากการประกาศใช้ภายหลังพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ใช้บังคับแล้ว ทำให้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรยังมีจำนวนน้อยและ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ไม่เป็นตามกรอบที่ต้องการและส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายกิจกรรม Big Rock อีกทั้งการดำเนินการปฏิรูปประเทศในระยะต่อไปขาดความชัดเจนในการจัดทำโครงการ/กิจกรรมการดำเนินงาน ซึ่งหน่วยงานที่เป็นผู้กำกับติดตามควรกำหนดกรอบการดำเนินการให้หน่วยปฏิบัติมีความต่อเนื่องและยั่งยืน

ในการนี้ คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณมีข้อเสนอแนะ กล่าวคือ (๑) การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปในระยะต่อไปควรยึดโยงกับ “การมองเป้าหมายร่วมกัน” ทั้งในระดับนโยบายและระดับการปฏิรูปแต่ละด้าน ซึ่ง สศช. จะต้องเป็นผู้กำกับและวางกรอบการปฏิบัติให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม มีการบูรณาการวางแผนร่วมกันให้สอดคล้องสัมพันธ์ตั้งแต่ ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ตามห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (ฉบับปรับปรุง) ๑๔๐ เป้าหมายของแผนแม่บทย่อย เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายตามกรอบที่กำหนด (๒) การจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยรับงบประมาณที่มีส่วนร่วมกับการขับเคลื่อนประเด็นการปฏิรูปที่ดำเนินการต่อเนื่อง จะต้องพิจารณาจัดสรรให้แก่โครงการ/กิจกรรมการดำเนินงานที่มีความสัมพันธ์สอดคล้องกันเป็นห่วงโซ่ให้ครบถ้วนทุกหน่วยรับงบประมาณ และทุกโครงการที่จำเป็นเพื่อบรรลุเป้าหมายในระยะเวลาดียวกันหรือใกล้เคียงกัน เพื่อให้สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ของประเด็นการปฏิรูปนั้น ๆ ได้ (๓) การกำหนดกรอบแนวทางการจัดทำและเสนอโครงการ/กิจกรรมการดำเนินงานควรทำให้ชัดเจน โดยอาจใช้หลักเกณฑ์หรือรูปแบบเดียวกับการดำเนินโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณที่ สศช. ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง และหน่วยรับงบประมาณมีความเข้าใจ จนสามารถวิเคราะห์ความต้องการได้อย่างชัดเจนมาเป็นแนวทาง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบเพื่อเป็นมาตรการในการติดตามเร่งรัดให้บรรลุผลสำเร็จต่อไป โดยการแสดงรายการงบประมาณในระดับผลผลิตหรือโครงการต้องสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายได้ (๔) การขับเคลื่อนโดยใช้กลไกแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ภายใต้กลไกในการขับเคลื่อน ๓ ระดับ คือ กลไกเชิงยุทธศาสตร์ กลไกตามภารกิจ และกลไกระดับพื้นที่ เมื่อเทียบกลไกการขับเคลื่อนกับหลักการจำแนกระบบงบประมาณแบบ ๓ มิติ จะเห็นได้ว่า มีการวางกลไกเพื่อให้สอดคล้องกัน โดยกลไกเชิงยุทธศาสตร์จะสอดคล้องกับการจัดทำโครงการ/แผนงานงบประมาณ รายจ่ายบูรณาการ (Agenda) กลไกตามภารกิจจะสอดคล้องกับการจัดทำโครงการ/แผนงานงบประมาณ รายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) และกลไกระดับพื้นที่จะสอดคล้องกับการจัดทำโครงการ/แผนงานงบประมาณรายจ่ายเชิงพื้นที่ (Area) ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณจึงควรพิจารณากลไกดังกล่าว เพื่อให้ตอบสนองต่อการขับเคลื่อนในระยะต่อไป และ (๕) การติดตามประเมินผล นอกจากจะใช้กลไกการดำเนินการผ่านแผนระดับที่ ๒ หรือการประเมินผลทางฝ่ายบริหารโดยผู้ตรวจราชการกระทรวง/กรม หรือโดยคณะกรรมการตรวจสอบประเมินผลภาคราชการแล้ว อาจกำหนดให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินการติดตามเร่งรัดและประเมินผลโดยตรง โดยกำหนดให้การดำเนินการถือเป็นส่วนหนึ่งของคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ประธานคณะกรรมการ ตสร. (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) ชี้แจงต่อที่ประชุม สรุปว่า รายงานของคณะกรรมการทั้ง ๓ ฉบับ เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะนำไปสู่การปฏิบัติและแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นกับหน่วยงานภาครัฐและประชาชน เนื่องจากมีการใช้ฐานข้อมูลและรูปแบบการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศที่หลากหลาย และให้ความสำคัญต่อข้อเสนอแนะที่ไม่ขัดและละเมิดต่อกฎหมายอย่างรอบด้าน ตลอดจนมีการลงพื้นที่พบหน่วยงานภาครัฐ ประชาชนทั่ว

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ทุกภูมิภาคด้วยนวัตกรรมสร้างสรรค์จนนำมาซึ่งการให้ข้อเสนอแนะที่มี “คุณภาพเป็นรูปธรรม ปฏิบัติได้จริง” อย่างไรก็ตาม แม้แผนการปฏิรูปประเทศจะสิ้นสุดลง (เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕) แต่การดำเนินการด้านยุทธศาสตร์ชาติยังคงต้องมีการดำเนินการต่อไปและเป็นวาระสำคัญของชาติที่ต้องเร่งรัดแก้ไขในเชิงรุกอย่างจริงจังต่อเนื่องอีกหลายประการ ดังนี้ (๑) การจัดทำแผนระดับ ๓ สศช. เป็นผู้รับผิดชอบ หากจะให้เกิดประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม เห็นควรเพิ่มหน้าที่ในด้านการกำกับดูแลทุกขั้นตอน อีกทั้งให้ความสำคัญในการจัดทำแผนดังกล่าวให้แก่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต่อไปจวบจนได้ห่วงโซ่คุณค่าประเทศไทย โดยเฉพาะเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่หน่วยงานมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการ ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ และร่วมบูรณาการการทำงานเชื่อมโยงกัน รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญ แผนเร่งด่วน อันจะทำให้ลดความซ้ำซ้อนในการจัดทำโครงการและงบประมาณ การทำให้แผนงานโครงการที่ถูกกำหนดจากส่วนกลางมีการบูรณาการและเป็นปัญหาที่แก้ไขได้ในระดับพื้นที่ (๒) การจัดสรรงบประมาณให้กับโครงการสำคัญในการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ สศช. สำนักงานประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรร่วมกันพิจารณาแผนการดำเนินงานโดยคำนึงถึงสัดส่วนที่เหมาะสมต่อการพัฒนาประเทศและสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายตามห้วงเวลา และลำดับความสำคัญรวมถึงความพร้อมของหน่วยงานที่รับงบประมาณ อีกทั้งมีการกำหนดตัวชี้วัดในการบรรลุเป้าหมายที่เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเหมาะสม มีการแก้ไขปัญหาการบริหารงบประมาณตามหน้าที่ (Function) ในระดับจังหวัด ให้สอดคล้องกับความต้องการในพื้นที่ โดยจัดทำระบบฐานข้อมูลที่เป็นองค์รวม (๓) การสร้างระบบกำกับ ติดตาม ตรวจสอบการดำเนินการ การใช้จ่ายงบประมาณ การประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติที่มีประสิทธิภาพ สศช. ควรต้องพัฒนาปรับปรุงระบบ eMENSUR ให้สามารถประเมินผลได้จริง จากการนำเข้าสู่ข้อมูลของหน่วยงานที่จะเห็นผลการบรรลุเป้าหมายว่ามีประสิทธิภาพหรือไม่ และควรให้ความรู้และพัฒนาทักษะให้กับบุคลากรในหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ สำหรับหน่วยงานรับผิดชอบระดับกระทรวงและหน่วยงานในสังกัด ของภาครัฐ ควรกำหนดให้ผู้ตรวจราชการและคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลราชการของกระทรวง (ค.ต.ป.) คณะกรรมการพัฒนาราชการ (ก.พ.ร.) เป็นหน่วยกำกับดำเนินการในภาพรวม ทั้งต้องให้ความรู้ความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐที่นำนโยบายสู่การปฏิบัติให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และโดยที่ ก.พ.ร. ได้มีแผนปฏิรูประบบราชการโดยมีการประกาศเป้าหมายการพัฒนาประสิทธิภาพระบบราชการให้เสร็จสิ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และปรับปรุงแผนพัฒนาระบบราชการและกำหนดให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ จึงมีข้อคำถามว่า ก.พ.ร. ได้ดำเนินการอย่างไรและมีความก้าวหน้าอยู่ในระดับใด นอกจากนั้น ควรกำหนดให้มีผู้ตรวจสอบจากภายนอกประเมินผล การดำเนินการหน่วยงานภาครัฐที่ปฏิบัติงานในการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติด้วย (๔) การใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อพัฒนาการทำแผนงาน โครงการในแต่ละพื้นที่ ควรปรับระบบการพิจารณางบประมาณให้สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการในการพัฒนาของทุกพื้นที่ (๕) ควรปรับปรุงกฎหมายทุกมิติให้มีความทันสมัย มีการปรับกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ให้สอดคล้องกับหลักสากล และมีระบบอนุญาตระบบการดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐเท่าที่จำเป็น เพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน มีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ตลอดจนป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ พร้อมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาประเทศ หากกฎหมายใดที่เป็นอุปสรรค ล้าสมัย ล้าช้า ละเมิดสิทธิและหน้าที่ของประชาชน และมีผลต่อการพัฒนาประเทศ หน่วยงานที่รับผิดชอบควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายนั้นอย่างเร่งด่วนเพื่อมิให้เป็นอุปสรรค

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว



ในการดำเนินงาน (๖) การดำเนินงานเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย ควรสนับสนุนการทำงานแบบบูรณาการระหว่างหน่วยงานในพื้นที่ และการทำงานของทุกกระทรวงให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้หน่วยงานระดับพื้นที่มีแนวทางการปฏิบัติที่ถูกต้อง อีกทั้งให้มีหน่วยงานเจ้าภาพรับผิดชอบให้ชัดเจน (๗) ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานที่จะทำให้เกิดผลลัพธ์หรือผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนด ควรให้เกิดขึ้นกับประชาชนมากกว่าผลลัพธ์ที่เกิดกับแผนงานโครงการเป็นสำคัญ และ (๘) เร่งแผนงานยกระดับกระบวนการทัศน์ ในการให้การศึกษาแก่ประชาชนได้มีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นจริงในเชิงรุก ผ่านการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ทุกช่องทาง เพื่อให้ประชาชนได้รับรู้ เข้าใจ และการเข้าถึงข้อมูลอย่างถูกต้อง เกิดความตระหนักในการมีส่วนร่วมในการทำงานระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ทั้งนี้ การดำเนินการดังที่กล่าวมาข้างต้นเพื่อมุ่งหมายให้ “ประเทศชาติมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ประชาชนอยู่ดีมีสุข”

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายดนุชา พิชยนันท์) ตอบชี้แจงต่อที่ประชุม สรุปว่า (๑) ด้านงบประมาณ สศช. สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) สภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้มีการหารือร่วมกันในการจัดทำยุทธศาสตร์ด้านงบประมาณ โดยนำเอาตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติตลอดจนประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศเข้าไปเป็นส่วนหนึ่งในการจัดทำยุทธศาสตร์ในการจัดสรรงบประมาณ โดยเฉพาะเรื่องตัวชี้วัดได้นำมาทอนออกเป็นรายปีเพื่อพิจารณาวัตถุประสงค์การดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง และนำมากำหนดเป็น Joint KPIs หรือตัวชี้วัดระหว่างส่วนราชการที่มีเป้าหมายร่วมกัน (๒) การจัดทำแผนงาน/โครงการ จะได้มีการทำเวิร์คช็อป (Workshop) ระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งเจ้าภาพหลักและเจ้าภาพรอง โดยดำเนินการร่วมกันภายใต้แผนแม่บทและยุทธศาสตร์ชาติ มีการนำข้อมูลสถิติ ข้อมูลการศึกษา งานวิจัยเชิงประจักษ์ รายงานประจำปี รายงานยุทธศาสตร์ชาติ มาพิจารณาเพื่ออุดช่องว่าง (gap) ที่เป็นปัญหา และร่วมจัดทำห่วงโซ่คุณค่าในแต่ละประเด็นเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานแล้วส่งต่อไปกับสำนักงบประมาณเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปี (๓) การจัดทำแผนระดับ ๓ จะมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานเพื่อถ่ายทอดเป้าหมาย ภารกิจ ประเด็นพัฒนา และผลักดันให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (๔) การบริหารราชการเชิงพื้นที่ หลังจากมีพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ออกมาใช้บังคับ ได้มีการปรับปรุงให้หน่วยงานท้องถิ่นจัดทำแผนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และถ่ายโอนงบประมาณจากส่วนกลางสู่ส่วนภูมิภาคและพื้นที่อย่างชัดเจน เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องตามความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (๕) ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) จะมีการปรับปรุงระบบให้มีประสิทธิภาพ สามารถตรวจสอบ และประเมินผลได้ดียิ่งขึ้น (๖) ผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย ในปี ๒๕๖๕ มีกฎหมายที่ครบกำหนดการประเมินผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๑๐๕ ฉบับ ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแล้วทั้งสิ้น ๕๔ ฉบับ และจะได้มีการประสานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อประมวลผลทางกฎหมายต่อไป ตลอดจนจะดำเนินการยกเลิกกฎหมายหรือบทบัญญัติบางมาตราที่เป็นอุปสรรคและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน (๗) การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (IMD) มีการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เพื่อจัดเก็บและให้ข้อมูลที่ชัดเจนในการเพิ่มอันดับและคะแนน IMD (๘) การปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญ สศช.

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

จะดำเนินการด้านการปฏิรูปต่อจากรากฐานที่ได้ดำเนินการไว้แล้วในช่วงระยะเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา ทั้งด้านการเมือง ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการศึกษา ด้านเศรษฐกิจ และด้านอื่น ๆ โดยใช้กลไกภารกิจของหน่วยงานผู้รับผิดชอบที่มีอยู่ เช่น การปฏิรูป เขตสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข ในการนี้ สมาชิกวุฒิสภาสามารถติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องผ่านการดำเนินงานของแผนงานภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับการปฏิรูปประเทศได้ และขอยืนยันว่าการปฏิรูปประเทศจะคงอยู่ต่อไปเพื่อให้เกิดความยั่งยืน สำหรับประเด็นข้อสังเกตและ ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ทั้งด้านการพัฒนาภาคการเกษตร การศึกษา การแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ การบริหารราชการแผ่นดินที่ต้องสอดรับกันทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งสอดคล้อง กับยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ สศช. ขอรับไปประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๕ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๕ ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ และรายงาน ความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๘ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๕) ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และเห็นชอบให้ส่งรายงานของคณะกรรมการ ๓๓ ครั้ง ทั้ง ๓ ฉบับ ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปตามข้อบังคับ ข้อ ๑๗๙

- |   |         |
|---|---------|
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | (ไม่มี) |
| (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา                | (ไม่มี) |
| (๖) เรื่องที่เสนอใหม่                   | (ไม่มี) |
| (๗) เรื่องอื่น ๆ                        | (ไม่มี) |

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๕ นาฬิกา



สำนักการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา