สรุปมติการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันอังคารที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๙

www.senate.go.th

สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ก่อนเริ่มการประชุม สมาชิกวุฒิสภาได้ยืนเพื่อน้อมรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณอันหาที่สุดมิได้ และร่วมถวายความอาลัยสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง เสด็จสู่สวรรคาลัย และร่วมถวายความอาลัยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าพัชรกิติยาภา นเรนทิราเทพยวดี กรมหลวงราชสาริณีสิริพัชร มหาวัชรราชธิดา สิ้นพระชนม์ เป็นเวลา ๑ นาที

เรื่อง	มติที่ประชุม
เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	
- รับทราบ เรื่อง การออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน (ใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนของสมาชิก) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (เรื่องด่วน ๑)	**รับทราบ** (ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม)
เรื่องด่วน (๒ เรื่อง)	
๑ ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ **(ศาสตราจารย์จักรพงศ์ วิวัฒน์วานิช)** (ต้องได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่) (๑๐๐ คะแนนขึ้นไป)	**ให้ความเห็นชอบ** เห็นชอบ ๑๔๐ คะแนน ไม่เห็นชอบ ๑๗ คะแนน งดออกเสียง ๒๒ คะแนน
๒ ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่รัฐสภามีมติเห็นชอบตามมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และวุฒิสภาได้มีมติขยายเวลาออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ซึ่งเมื่อสิ้นสุดสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่งแล้ว ยังเหลือเวลาพิจารณาอีก ๒ วัน)	**ลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติม** ด้วยคะแนน ๑๓๐ เสียง ไม่เห็นด้วย ๒ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนน ๓ เสียง **และมีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญ**
เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว (๑ เรื่อง)	
- รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ทิศทางการส่งเสริมและกำกับดูแลอุตสาหกรรมโทรทัศน์ดิจิทัลของไทยในอนาคต ซึ่งคณะกรรมาธิการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม พิจารณาเสร็จแล้ว	**เห็นชอบด้วยกับรายงาน พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ และให้ส่งไปยังคณะรัฐมนตรี**
เรื่องที่เสนอใหม่ (๒ เรื่อง)	
๑ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมาธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ	**มิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม และรายงานลับ**
๒ ญัตติ เรื่อง ขอให้วุฒิสภาพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการสิ้นสุดอายุใบอนุญาตทีวีดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๗๒ และทิศทางการกำกับดูแล รูปแบบการอนุญาต การบริหารจัดการคลื่นความถี่และโครงสร้างอุตสาหกรรมโทรทัศน์ของไทยในอนาคต (นายสุทนต์ กล้าการขาย เป็นผู้เสนอ)	**เห็นชอบให้ส่งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยังคณะรัฐมนตรี**

สืบค้นข้อมูลการประชุมวุฒิสภา ได้ที่ SCAN

สำนักการประชุม.....สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา KHUN PRO

สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันอังคารที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๙

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๙ เวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา นายมงคล สุระสัจจะ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม ประธานวุฒิสภาได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๕ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้กล่าวเปิดประชุมและก่อนเริ่มดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สมาชิกวุฒิสภาได้ยืนเพื่อน้อมรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณอันหาที่สุดมิได้ และร่วมถวายความอาลัยสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง เสด็จสู่สวรรคาลัย และน้อมสำนึกในพระกรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดมิได้และร่วมถวายความอาลัยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าพัชรกิติยาภา นเรนทิราเทพยวดี กรมหลวงราชสาริณีสิริพัชร มหาวัชรราชธิดา สิ้นพระชนม์ เป็นเวลา ๑ นาที

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๑ เรื่อง

- เรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๑ เรื่อง ดังนี้

- ในวันนี้จะมีการพิจารณาเรื่องด่วน คือ ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งการพิจารณาเรื่องดังกล่าวจะมีการออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน ซึ่งจำเป็นต้องใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนของสมาชิก ดังนั้น หากสมาชิกลืมบัตรออกเสียงลงคะแนนหรือบัตรออกเสียงลงคะแนนชำรุด ขอให้รีบติดต่อเจ้าหน้าที่ทันที เพื่อไปดำเนินการจัดทำบัตรออกเสียงลงคะแนนให้ใหม่ ซึ่งจะต้องมีการนำเข้าข้อมูลส่วนบุคคลและใช้เวลาพอสมควร หากไม่มีบัตรออกเสียงลงคะแนน สมาชิกจะไม่สามารถออกเสียงลงคะแนนในวาระดังกล่าวได้ และไม่สามารถออกเสียงลงคะแนนด้วยวาจาแทนได้เนื่องจากเป็นการลงคะแนนลับ

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม **ไม่มี**

(๓) กระทู้ถาม **ไม่มี**

- <u>เรื่องด่วน</u> **จำนวน ๒ เรื่อง**

๑. ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑)

ผลการพิจารณา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ได้มีมติตั้งคณะกรรมาธิการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑ คน คือ **ศาสตราจารย์จักรพงศ์ วิวัฒน์วานิช** นั้น

คณะกรรมาธิการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดทำรายงานมาเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา และเมื่อคณะกรรมาธิการสามัญได้นำเสนอรายงานของคณะกรรมาธิการทั้งในส่วนที่มิได้เป็นรายงานลับและส่วนที่เป็นรายงานลับต่อที่ประชุมวุฒิสภาแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเพื่อให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญด้วยวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๙ (๑) ปรากฏผลการออกเสียงลงคะแนน ดังนี้

ให้ความเห็นชอบ	๑๔๐	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๑๗	คะแนน
งดออกเสียง	๒๒	คะแนน

จากผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า ศาสตราจารย์จักรพงศ์ วิวัฒน์วานิช ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา (ไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คะแนน) จึงถือว่า**ที่ประชุมวุฒิสภาลงมติเห็นชอบให้ ศาสตราจารย์จักรพงศ์ วิวัฒน์วานิช ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ**

๒. ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

(วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่รัฐสภามีมติเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และวุฒิสภาได้มีมติขยายเวลาออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ซึ่งเมื่อสิ้นสุดสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่งแล้ว ยังเหลือเวลาพิจารณาอีก ๒ วัน)

ผลการพิจารณา

นายนิเวศ พันธ์เจริญวรกุล ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้แถลงรายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ทั้งในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และวุฒิสภา โดยสรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมาธิการวิสามัญได้ว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีจำนวน ๑๑ มาตรา คณะกรรมาธิการวิสามัญมีการแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๒ มาตราหลัก รวม ๔ มาตราย่อย ได้แก่ มาตรา ๖ (แก้ไขมาตรา ๙๐/๑๐๖ และมาตรา ๙๐/๑๑๖) และมาตรา ๘ (แก้ไขมาตรา ๙๐/๑๕๑ และมาตรา ๙๐/๑๗๐) มีสมาชิกวุฒิสภาเสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๒ คน โดยไม่ได้สงวนคำแปรญัตติ มีกรรมาธิการสงวนความเห็น จำนวน ๕ คน ได้แก่ นางทัศน์พร จินันทุยา, นายพรภัทร์ ตันติกุลานันท์, นางภัทรภร เวชรังสี, นางสาวรัชนีกร ทองทิพย์ และนายวรกร โอภาสนันท์ จำนวน ๓ มาตราหลัก รวม ๕ มาตราย่อย ได้แก่ มาตรา ๖ (สงวนความเห็นในมาตรา ๙๐/๑๑๖ และมาตรา ๙๐/๑๑๙) มาตรา ๗ (สงวนความเห็นในมาตรา ๙๐/๑๔๒) และมาตรา ๘ (สงวนความเห็นในมาตรา ๙๐/๑๕๒ และมาตรา ๙๐/๑๖๓) และคณะกรรมาธิการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้บางประการเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณา

จากนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่สอง โดยเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ และพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง โดยไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมแตกต่างจากรายงานของคณะกรรมาธิการวิสามัญ **แล้วลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม ๑๓๐ เสียง ไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม ๒ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง** และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป

ก่อนเข้าสู่การพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระที่ (๔) เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ขอปรึกษาต่อที่ประชุม โดยขอให้นำระเบียบวาระที่ (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ ลำดับที่ ๖.๑ ซึ่งจะต้องมีการลงมติขึ้นมาพิจารณาก่อน ทั้งนี้ ตามข้อบังคับ ข้อ ๒๗ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่ จำนวน ๑ เรื่อง

๖.๑ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมาธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมลงมติมิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมาธิการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๔) เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว จำนวน ๑ เรื่อง

เนื่องจากรายงานการพิจารณาศึกษาตามระเบียบวาระที่ (๔) มีเนื้อหาในทำนองเดียวกันกับญัตติตามระเบียบวาระที่ ๖.๒ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ประธานของที่ประชุมจึงได้ขอปรึกษาต่อที่ประชุม โดยขอให้**รวมการพิจารณาระเบียบวาระที่ (๔) และระเบียบวาระที่ ๖.๒ ไปพร้อมกัน ทั้งนี้ ตามข้อบังคับ ข้อ ๒๗ และข้อ ๖๕ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ**

- รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ทิศทางการส่งเสริมและกำกับดูแลอุตสาหกรรมโทรทัศน์ดิจิทัลของไทยในอนาคต ซึ่งคณะกรรมาธิการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคมพิจารณาเสร็จแล้ว

๖.๒ ญัตติ เรื่อง ขอให้วุฒิสภาพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการสิ้นสุดอายุใบอนุญาตทีวีดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๗๒ และทิศทางการกำกับดูแล รูปแบบการอนุญาต การบริหารจัดการคลื่นความถี่และโครงสร้างอุตสาหกรรมโทรทัศน์ของไทยในอนาคต (นายสุทนต์ กล้าการขาย เป็นผู้เสนอ)

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมาธิการ (นายนิเวศ พันธ์เจริญวรกุล) และรองประธานคณะกรรมาธิการคนที่หนึ่ง (นายสุทนต์ กล้าการขาย) ในฐานะประธานคณะอนุกรรมาธิการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการศึกษาเรื่อง ทิศทางการส่งเสริมและกำกับดูแลอุตสาหกรรมโทรทัศน์ดิจิทัลของไทยในอนาคต เพื่อรองรับการสิ้นสุดอายุใบอนุญาตกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลพร้อมกันในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ และการเปลี่ยนแปลงของภูมิทัศน์สื่อที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งกิจการโทรทัศน์ดิจิทัลภาคพื้นดินหรือ “ฟรีทีวี” ยังคงมีบทบาทสำคัญในฐานะโครงสร้างพื้นฐานด้านข้อมูลข่าวสารของประเทศ เป็นช่องทางสื่อสารสาธารณะที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย เป็นกลไกสำคัญ

ในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การแจ้งเตือนภัย และการสื่อสารในภาวะวิกฤต อันเกี่ยวข้องโดยตรงกับสิทธิในการรับรู้ข่าวสารของประชาชนและความมั่นคงด้านข้อมูลข่าวสารของประเทศ แต่อุตสาหกรรมโทรทัศน์ดิจิทัลกำลังเผชิญกับภาวะขาดความชัดเจนด้านนโยบาย ผู้ประกอบการไม่สามารถประเมินแนวทางการดำเนินธุรกิจในอนาคตได้ หากยังไม่ทราบเงื่อนไขสำคัญจากภาครัฐ เช่น จำนวนช่องรายการที่เหมาะสม รูปแบบการจัดสรรใบอนุญาต ราคาประมูล อายุใบอนุญาต อัตราค่าธรรมเนียม มาตรฐานการออกอากาศ ตลอดจนแนวทางการบริหารจัดการโครงข่ายและคลื่นความถี่ ส่งผลให้เกิดภาวะชะงักงันในการตัดสินใจลงทุนและพัฒนาธุรกิจ ซึ่งอาจกระทบต่อศักยภาพการแข่งขันและความยั่งยืนของอุตสาหกรรมในระยะยาว ดังนั้น คณะกรรมาธิการจึงเสนอให้มีการจัดทำ “ฉากทัศน์เชิงนโยบาย” (Policy Scenarios) เพื่อจำลองผลกระทบของทางเลือกต่าง ๆ เปิดรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน และใช้ข้อมูลเชิงประจักษ์เป็นฐานในการกำหนดนโยบายสาธารณะ โดยมีเป้าหมายเพื่อลดความขัดแย้งและเพิ่มความโปร่งใสในการตัดสินใจ ทั้งนี้ การกำหนดอนาคตของอุตสาหกรรมโทรทัศน์ไทยควรพิจารณาปัจจัยสำคัญอย่างรอบด้าน อาทิ จำนวนช่องรายการที่เหมาะสม อายุใบอนุญาต มาตรฐานความคมชัดของการออกอากาศ การปรับปรุงการบริหารจัดการโครงข่ายและคลื่นความถี่ ตลอดจนการกำหนดค่าธรรมเนียมและภาระด้านกฎระเบียบให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและการแข่งขันในตลาดปัจจุบัน โดยคำนึงถึงทั้งคุณภาพการให้บริการ ความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ และประโยชน์สาธารณะควบคู่กัน นอกจากนี้ การเติบโตของแพลตฟอร์ม OTT และสื่อดิจิทัลเป็นประเด็นสำคัญที่ต้องศึกษาและกำกับดูแลอย่างเหมาะสม เพื่อสร้างความเป็นธรรมในการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบการในประเทศและแพลตฟอร์มข้ามชาติ แต่ไม่ควรเป็นเหตุให้การกำหนดทิศทางของฟรีทีวีไทยล่าช้าออกไป โดยภาครัฐควรเร่งแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างที่เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขัน สนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีที่เชื่อมโยงการให้บริการระหว่างระบบกระจายเสียงและระบบอินเทอร์เน็ต และพัฒนากลไกกำกับดูแลที่สอดรับกับพฤติกรรมผู้บริโภคในยุคดิจิทัล และขอเสนอข้อสังเกตเชิงนโยบายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งจัดทำแผนงานและกรอบแนวทาง (Roadmap) สำหรับการอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินหลังปี พ.ศ. ๒๕๗๒ ให้มีความชัดเจน โปร่งใส และเปิดเผยต่อสาธารณะโดยเร็ว

จากนั้น นายสุทนต์ กล้าการขาย ผู้เสนอญัตติ ได้เสนอเหตุผลของการเสนอญัตติเรื่อง ขอให้วุฒิสภาพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการสิ้นสุดอายุใบอนุญาตทีวีดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๗๒ และทิศทางการกำกับดูแล รูปแบบการอนุญาต การบริหารจัดการคลื่นความถี่และโครงสร้างอุตสาหกรรมโทรทัศน์ของไทยในอนาคต ต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า โดยที่กิจการโทรทัศน์เป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านการสื่อสารมวลชนที่มีบทบาทสำคัญต่อการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ความมั่นคงของชาติ และการส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยของประเทศ ตลอดจนเป็นช่องทางการสื่อสารสาธารณะที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้อย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในภาวะวิกฤติหรือสถานการณ์ฉุกเฉินที่จำเป็นต้องมีระบบสื่อสารที่มีประสิทธิภาพและเชื่อถือได้ และด้วยใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ดิจิทัลภาคพื้นดินซึ่งได้รับการจัดสรรตามแผนการเปลี่ยนผ่านสู่ระบบดิจิทัลของประเทศ มีกำหนดสิ้นสุดลงในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ แต่ยังไม่มีแนวทางและความชัดเจนเกี่ยวกับทิศทางการกำกับดูแล รูปแบบการอนุญาต การบริหารจัดการคลื่นความถี่ และโครงสร้างอุตสาหกรรมโทรทัศน์ภายหลังสิ้นสุดอายุใบอนุญาตดังกล่าวอันอาจส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการ นักลงทุน ผู้ผลิตเนื้อหา บุคลากรในอุตสาหกรรม ตลอดจนประชาชนผู้รับบริการ ขณะเดียวกันการเติบโต

อย่างรวดเร็วของบริการสื่อผ่านระบบอินเทอร์เน็ตหรือ OTT (Over-the-Top) และแพลตฟอร์มดิจิทัลข้ามชาติ ได้เปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์สื่อของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ วุฒิสภาควรได้พิจารณาร่วมกันถึงผลกระทบต่อเศรษฐกิจ การลงทุน และการจ้างงานจากการสิ้นสุดใบอนุญาตทีวีดิจิทัลในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ แนวทางการบริหารจัดการคลื่นความถี่และโครงข่ายโทรทัศน์ของประเทศในอนาคต การกำกับดูแลบริการ OTT และแพลตฟอร์มดิจิทัลข้ามชาติให้เกิดความเป็นธรรมในการแข่งขัน การคุ้มครองสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงบริการฟรีทีวีและข้อมูลข่าวสารสาธารณะ รวมถึงบทบาทของกิจการโทรทัศน์ในด้านต่าง ๆ เพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านสู่ยุคสื่อดิจิทัล

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น โดยสมาชิกส่วนมากอภิปรายสนับสนุนข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการและญัตติเรื่องดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

๑. รัฐควรเร่งกำหนด Roadmap ที่ชัดเจนเพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถวางแผนและปรับตัวได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของอุตสาหกรรมสื่อ แม้ว่าผู้บริโภคจำนวนมากจะหันไปใช้แพลตฟอร์มดิจิทัลและบริการ OTT มากขึ้น แต่โทรทัศน์ภาคพื้นดินยังคงมีความสำคัญในฐานะโครงสร้างพื้นฐานด้านการสื่อสารของประเทศ โดยเฉพาะสำหรับผู้สูงอายุ ผู้มีรายได้น้อย และประชาชนที่ยังไม่สามารถเข้าถึงอินเทอร์เน็ตได้อย่างทั่วถึง ทั้งยังเป็นช่องทางสำคัญในการคุ้มครองสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร การสื่อสารในภาวะวิกฤต และการแจ้งเตือนภัยสาธารณะ นอกจากนี้ การพึ่งพาแพลตฟอร์มดิจิทัลเพียงอย่างเดียวอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงจากอำนาจของแพลตฟอร์มข้ามชาติ การแพร่กระจายของข้อมูลที่ขาดการกลั่นกรอง รวมถึงการลดบทบาทของสื่อมวลชนวิชาชีพที่มีมาตรฐานและจริยธรรมในการนำเสนอข่าวสาร ดังนั้น รัฐควรรักษาระบบฟรีทีวีหรือโทรทัศน์ดิจิทัลภาคพื้นดินไว้ควบคู่กับการพัฒนาแพลตฟอร์มดิจิทัล เพื่อสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร รักษาความเป็นเอกภาพในการสื่อสารของประเทศในยามวิกฤต และคุ้มครองประโยชน์สาธารณะในระยะยาว

๒. อนาคตโทรทัศน์ดิจิทัลภายหลังสิ้นสุดใบอนุญาตในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ เป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องทั้งความมั่นคงด้านข้อมูลข่าวสาร สิทธิในการรับรู้ข่าวสารของประชาชน และความมั่นคงในอาชีพของแรงงานสื่อจำนวนมาก ปัจจุบันความไม่ชัดเจนของแนวทางจาก กสทช. ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถวางแผนการลงทุนได้ ส่งผลให้เกิดการลดงบประมาณ ลดขนาดองค์กร และความเสี่ยงต่อการเลิกจ้างแรงงานสื่อ ควรมีการศึกษา ๓ ประเด็นสำคัญ ได้แก่ (๑) การกำกับดูแลแพลตฟอร์ม OTT และสื่อข้ามชาติให้แข่งขันอย่างเป็นธรรมกับผู้ประกอบการไทย (๒) การรักษาระบบฟรีทีวีในฐานะโครงสร้างพื้นฐานที่ประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้อย่างทั่วถึงในภาวะปกติและภาวะวิกฤต และ (๓) การกำหนดแนวทางบริหารจัดการคลื่นความถี่ในอนาคตให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี โดยควรเร่งศึกษาและกำหนดนโยบายที่ชัดเจนโดยเร็ว เพื่อสร้างความมั่นใจแก่ผู้ประกอบการ คุ้มครองแรงงานสื่อ และรักษาประโยชน์สาธารณะของประเทศในระยะยาว

๓. เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนทั้งประเทศ โดยเฉพาะการสื่อสารด้านสาธารณสุข การเผยแพร่ความรู้ การแจ้งเตือนภัย และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชนกลุ่มเปราะบาง ความล่าช้าและความไม่ชัดเจนของ กสทช. ไม่มี Roadmap ที่ชัดเจนเกี่ยวกับจำนวนช่องรายการ มาตรฐานการออกอากาศ การจัดสรรคลื่นความถี่ การให้บริการโครงข่าย (MUX) ราคาตั้งต้นการประมูล และรูปแบบการอนุญาตใหม่ ส่งผลให้ผู้ประกอบการไม่สามารถ

วางแผนการลงทุนระยะยาวได้ ขณะเดียวกันยังสร้างความไม่มั่นใจให้แก่แรงงานในอุตสาหกรรมสื่อและภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ เห็นว่าโทรทัศน์ภาคพื้นดินยังคงมีความสำคัญอย่างมากต่อผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง ผู้มีรายได้น้อย และประชาชนในพื้นที่ที่เข้าถึงอินเทอร์เน็ตได้จำกัด ซึ่งยังคงพึ่งพาโทรทัศน์เป็นช่องทางหลักในการรับข้อมูลข่าวสาร การผลักดันให้ประชาชนเปลี่ยนไปใช้แพลตฟอร์มออนไลน์หรือบริการ OTT เพียงอย่างเดียวอาจไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนส่วนใหญ่ และอาจก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้ รัฐบาลและ กสทช. ควรเร่งกำหนดนโยบายและแผนดำเนินการที่ชัดเจนโดยเร็ว เกี่ยวกับจำนวนช่องรายการ รูปแบบการอนุญาต การประมูล คลื่นความถี่ และแนวทางกำกับดูแลบริการ OTT ให้เกิดความเป็นธรรมในการแข่งขัน เพื่อป้องกันผลกระทบต่อผู้ประกอบการ แรงงานสื่อ ผู้บริโภค และรักษาสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน

๔. รัฐควรพัฒนากฎหมายและกลไกกำกับดูแลแพลตฟอร์มดิจิทัลให้มีความสมดุลและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการฟรีทีวีที่อยู่ภายใต้ข้อกำหนดของ กสทช. มาโดยตลอด พร้อมทั้งส่งเสริมให้ผู้ประกอบการโทรทัศน์ปรับตัวสู่การผลิตเนื้อหาคุณภาพที่ตอบสนองพฤติกรรมผู้ชมยุคใหม่ ควบคู่กับการรักษาระบบฟรีทีวีให้ดำรงอยู่ในฐานะกลไกสำคัญด้านอธิปไตยทางการสื่อสาร ความมั่นคงของชาติ และการสร้างองค์ความรู้ คุณธรรม และค่านิยมที่ดีแก่สังคมไทย เพื่อป้องกันไม่ให้อุตสาหกรรมโทรทัศน์ภาคพื้นดินเสื่อมถอยหรือหายไปจากประเทศ อันอาจส่งผลกระทบต่อความสามารถของรัฐในการสื่อสารกับประชาชนและกระทบต่อประโยชน์สาธารณะในระยะยาว

หลังการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ผู้เสนอญัตติอภิปรายสรุป สรุปได้ว่า ขอขอบคุณสมาชิกทุกท่านที่สนับสนุนรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมาธิการและญัตติเรื่องนี้ โดยได้ร่วมอภิปรายแสดงข้อกังวลและห่วงใย รวมทั้งมีข้อเสนอแนะอันเป็นประโยชน์ เช่น ข้อกังวลในการสร้างสรรค์เนื้อหาบนโซเชียลมีเดีย ข้อห่วงใยคนทำสื่อหรือแรงงานที่อยู่เบื้องหลังของโทรทัศน์ไทย ถ้ากิจการโทรทัศน์ไม่สามารถจะอยู่รอดได้บุคลากรสื่อที่อยู่ทั้งเบื้องหน้าและเบื้องหลังก็จะขาดความมั่นคงในการประกอบวิชาชีพสื่อสารมวลชน อย่างไรก็ตาม กิจการโทรทัศน์ถือเป็นยุทธศาสตร์ของชาติด้านการสื่อสารมวลชนซึ่งต้องมีการปรับตัวให้ทันกับสถานการณ์โลกที่เปลี่ยนแปลง รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรเร่งรัดในการกำหนดนโยบายหรือออกกฎหมายมากำกับดูแลอย่างชัดเจน จึงขอให้วุฒิสภาเห็นชอบให้นำความเห็นจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบด้วยกับรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ทิศทางการส่งเสริมและกำกับดูแลอุตสาหกรรมโทรทัศน์ดิจิทัลของไทยในอนาคต พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมาธิการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. เห็นชอบให้ส่งประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่สมาชิกได้อภิปรายและให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับญัตติ เรื่อง ขอให้วุฒิสภาพิจารณาศึกษาผลกระทบจากการสิ้นสุดอายุใบอนุญาตทีวีดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๗๒ และทิศทางการกำกับดูแล รูปแบบการอนุญาต การบริหารจัดการคลื่นความถี่ และโครงสร้างอุตสาหกรรมโทรทัศน์ของไทยในอนาคต ซึ่งนายสุทนต์ กล้าการขาย เป็นผู้เสนอ ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา **ไม่มี**

(๗) เรื่องอื่น ๆ **ไม่มี**

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๕ นาฬิกา