



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๖

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๕ เรื่อง

๑.๑ รับทราบพระบรมราชโองการประกาศแต่งตั้งรัฐมนตรี

๑.๒ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๓ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นอกจากนี้ ยังมีเรื่องแจ้งที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

๑.๔ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานประจำปีของหน่วยงาน ดังนี้

๑) รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒) รายงานประจำปี ๒๕๖๕ ศาลรัฐธรรมนูญ

๓) รายงานผลการตรวจสอบและผลการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๑.๕ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานประจำปีของหน่วยงาน ดังนี้

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

๑) รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

๒) รายงานประจำปี ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

๓) รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี ๒๕๖๕ ขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.)

๔) รายงานกิจการประจำปี งบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๓) กระทู้ถาม (ไม่มี)

เรื่องด่วน

จำนวน ๑ เรื่อง

๑. ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑)

ผลการพิจารณา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) วันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คือ นายสมบัติ ธรรมธรรม นั้น

คณะกรรมการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว รวมทั้งรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดทำรายงานมาเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา และเมื่อคณะกรรมการสามัญได้นำเสนอรายงานของคณะกรรมการทั้งในส่วนที่มีได้เป็นรายงานลับและส่วนที่เป็นรายงานลับต่อที่ประชุมวุฒิสภาแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเพื่อให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ด้วยวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนน ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๙ (๒) ปราบกฎผลการออกเสียงลงคะแนน ดังนี้

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ให้ความเห็นชอบ	๑๑๐	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๘๔	คะแนน
ไม่ออกเสียง	๒๖	คะแนน

จากผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า นายสมบัติ ธรรมธม ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา ด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา (สมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๒๔๙ คน จำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา เท่ากับ ๑๒๕ คะแนน ขึ้นไป) จึงถือว่าไม่ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน เพื่อส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการ

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๑ เรื่อง

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ซึ่งคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน (พลเอก อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ประธานคณะอนุกรรมการระบบบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ในฐานะประธานคณะทำงานศึกษาการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) (ว่าที่ร้อยตรี เชิดศักดิ์ จำปาเทศ) ได้ร่วมเสนอผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการได้ศึกษาการดำเนินงานของ กม.พบปัญหาและอุปสรรคหลายประการ จึงได้มีข้อเสนอแนะแบ่งเป็น ๓ ด้าน คือ

๑. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย รัฐบาลควรกำหนดนโยบายให้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นองค์กรหลักในการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขในระดับหมู่บ้าน และควรกำหนดนโยบายการดำเนินงานของ กม. เป็นนโยบายหลักในการสร้างให้หมู่บ้านเข้มแข็ง ตลอดจนกระทรวงมหาดไทยควรปรับบทบาทของ กม. ให้เป็น “ผู้นำการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์นำการเปลี่ยนแปลงระดับหมู่บ้าน”

๒. ข้อเสนอแนะด้านกฎหมาย รัฐบาลควรยกระดับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การเป็นกรรมการหมู่บ้าน การปฏิบัติหน้าที่และการประชุมของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้เป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี และควรสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานให้แก่ กม. เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน กระทรวงมหาดไทยควรพิจารณาปรับปรุงโครงสร้าง กม. ให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่ปัจจุบัน อีกทั้งกระทรวงการคลังควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้ กม. สามารถบริหารจัดการดำเนิน

โครงการตามแผนพัฒนาหมู่บ้านได้ นอกจากนี้ กรมการปกครองควรออกระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยเครื่องแบบของ กม. ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศ ตลอดจนควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง พ.ศ. ๒๕๒๒

๓. ข้อเสนอแนะในทางปฏิบัติ รัฐบาลควรยกระดับบทบาทของ กม. ให้เป็นศูนย์กลางในการประสานงานของหมู่บ้าน ในส่วนขององค์ประกอบของ กม. ควรดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ควรสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับภารกิจและบทบาทหน้าที่ของ กม. ควรมีระบบการส่งต่องานเพื่อให้เกิดความต่อเนื่อง กำหนดวิชาคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นวิชาหลักของหลักสูตรอบรมของกรมการปกครอง ควรเน้นย้ำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอให้ความสำคัญกับภารกิจของ กม. อีกทั้งจังหวัดและอำเภอควรสร้างกลไกการสื่อสารสังคมเชิงรุกเกี่ยวกับบทบาท หน้าที่และผลการดำเนินงานของ กม. และสร้างความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านแก่ กม. รวมถึงนายอำเภอควรส่งเสริมให้ กม. สร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับภาคีเครือข่าย ทั้ง ๗ ภาคในพื้นที่ นอกจากนี้ สมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย และชมรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย ควรเป็นเจ้าภาพสร้างความเข้มแข็งให้แก่ กม. รวมทั้งหมู่บ้านควรมีหัวหน้าคุ้มบ้านเพื่อช่วยในการขับเคลื่อนงาน และผู้ที่มาเป็น กม. ควรเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง โดยควรแบ่งหน้าที่ของคณะทำงานใน กม. เพื่อรองรับการขับเคลื่อนภารกิจของทุกกระทรวง ให้มีกองทุนกลางพัฒนาหมู่บ้าน ควรจัดตั้งกฎหมู่บ้านหรือธรรมนูญหมู่บ้าน ตลอดจนจัดตั้ง กม. ฝ่ายเด็กและเยาวชนเพื่อฝึกฝนและรับช่วงในการดำเนินงานภารกิจของ กม.ต่อไป

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่ให้ กม. เป็นองค์กรหลักในการเป็นรากฐานของการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมคือ ปัจจุบันแต่ละพื้นที่มีกลุ่มกองทุนต่าง ๆ ที่อยู่ในหมู่บ้านเพิ่มขึ้น มีความหลากหลายและมีการพัฒนาไปมาก ดังนั้น การดำเนินงานของ กม. ในการทำประชาคมหมู่บ้านในแต่ละเรื่องจำเป็นต้องดำเนินการให้สอดคล้องและทันต่อการพัฒนาดังกล่าว และการดำเนินการของ กม. ควรครอบคลุมทุกมิติ โดยเน้นที่การพัฒนาการเมือง การมีส่วนร่วมของประชาชน การพัฒนาเศรษฐกิจ การสร้างรายได้ การเกษตร การท่องเที่ยว ความเสมอภาค การศึกษา เด็กและเยาวชน วัฒนธรรม และการพัฒนาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ ควรออกกฎกระทรวง หรือประกาศให้มีคณะอนุกรรมการต่าง ๆ เพื่อให้การทำงานของ กม. มีความสะดวกและมีผู้รับผิดชอบในแต่ละเรื่องโดยตรง ควรมีเครื่องแบบให้แก่ กม. ให้เหมือนกันทั่วประเทศ ควรมีการสื่อสารสร้างความรู้ความเข้าใจทั้งแบบการสื่อสารจากระดับบนลงสู่ระดับล่างและจากระดับล่างสู่ระดับบน รวมทั้งควรจัดลำดับความสัมพันธ์ของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และจัดบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบให้ชัดเจนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการดูแลส่วนท้องถิ่นของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และ กม. ว่ารับผิดชอบงานอย่างไร รวมทั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านควรใช้บทบาทของตนในสภาองค์กรชุมชนตำบลเพื่อสร้างรากฐานทางด้านเศรษฐกิจของพื้นที่ด้วย ทั้งนี้ ในส่วนขององค์ประกอบ กม. ที่มีตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิ ควรเปิดโอกาสให้ข้าราชการเกษียณที่กลับไปอาศัยในจังหวัดบ้านเกิด ได้มีส่วนในการนำความรู้ความสามารถมาใช้ประโยชน์ในการมาเป็นที่ปรึกษา

ให้แก่ กม. และเมื่อมีการพิจารณาแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอควรพิจารณาลงรายละเอียดไปถึงแผนพัฒนาหมู่บ้านด้วย

ประธานคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน (พลเอก อภิวัชร์ หมื่นสวัสดิ์) ประธานคณะอนุกรรมการระบบบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ในฐานะประธานคณะทำงานศึกษาการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) (ว่าที่ร้อยตรี เชิดศักดิ์ จำปาเทศ) และที่ปรึกษาคณะทำงาน (นายเสรี ศรีหะไตร) ตอบชี้แจงว่า ข้อเสนอแนะต่าง ๆ นั้น ปรากฏอยู่แล้วในรายงานฉบับนี้ ในประเด็นผู้นำของกลุ่มต่าง ๆ หรืออาสาสมัครขององค์กรจะต้องเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของ กม. ตามกฎหมาย เนื่องจากการดำเนินการเป็นไปในรูปแบบสภาผู้นำหมู่บ้าน ส่วนข้อเสนอแนะอื่น ๆ จะรับไปเพิ่มเติมในรายงานต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมข้อเสนอแนะของคณะกรรมการและมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา (ไม่มี)

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่ จำนวน ๑ เรื่อง

๖.๑ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๑๐ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๑๐ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๗) เรื่องอื่น ๆ (ไม่มี)

เลิกประชุม เวลา ๑๔.๔๐ นาฬิกา

สำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา