



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันอังคารที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕

โดย สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา
ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมีพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยน
ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม ประธานวุฒิสภาได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือ
ปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา
พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๘ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุม
ตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

- | | |
|---|----------------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (๓) กระทู้ถาม | (ไม่มี) |
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | จำนวน ๒ เรื่อง |

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การพัฒนาระบบการบริหารจัดการความมั่นคง
แบบองค์รวม กรณีศึกษา : การบริหารจัดการความมั่นคงพื้นที่ชายแดน ซึ่งคณะกรรมการ
การทหารและความมั่นคงของรัฐพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

รองประธานคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ คนที่สาม
(นายถวิล เปลี่ยนศรี) และอนุกรรมการการศึกษาพัฒนาระบบบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม
(นายदनัย มู่สา) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า เนื่องจากภัยคุกคามความมั่นคง
ในปัจจุบันมีความแตกต่างจากอดีต ท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภูมิรัฐศาสตร์ รวมทั้ง

ความก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี อันนำไปสู่สภาวะโลกไร้พรมแดน ส่งผลให้ประเทศไทยต้องเผชิญกับภัยคุกคามความมั่นคงในรูปแบบต่าง ๆ โดยเฉพาะภัยคุกคามรูปแบบใหม่ เช่น การค้ามนุษย์ ยาเสพติด การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ และโรคระบาด เป็นต้น พื้นที่ชายแดนนั้นมีความสำคัญต่อความมั่นคงในทุกมิติ จึงต้องบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวมให้สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยคุกคามในปัจจุบัน ทั้งนี้ เนื่องจากพื้นที่ชายแดนความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์ เป็นพื้นที่ทางไกล ติดต่อยาก เป็นป่าเขา เป็นพื้นที่ทุรกันดารและติดกับประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนมีความสำคัญโดยตรงด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ทั้งนี้ การบริหารจัดการชายแดนในทางภูมิศาสตร์ต้องรับมือบริหารจัดการภัยคุกคามทุกรูปแบบ โดยรักษาความสัมพันธ์กับต่างประเทศและความมั่นคงของประชาชน โดยการบริหารจัดการที่ดีจะสร้างโอกาสมากกว่าวิกฤติ และเมื่อพิจารณาพื้นที่ชายแดนของประเทศไทยที่มีทั้งชายแดนทางบก ๓๑ จังหวัด และ ๒๓ จังหวัดทางทะเล โดยมีดินแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ๔ ประเทศ พบปัญหาภัยคุกคามหลายเรื่อง เช่น เรื่องยาเสพติด ค้าอาวุธ แรงงานผิดกฎหมาย และการลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย การทำประมงรุกล้ำน่านน้ำ การแพร่ระบาดของโรคตามแนวชายแดน ความไม่ชัดเจนของแนวชายแดน เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันประเทศไทยมีระบบการบริหารจัดการความมั่นคงพื้นที่ชายแดนอยู่แล้ว โดยสอดคล้องกับแผน ๓ ระดับ คือ ระดับ ๑ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ระดับ ๒ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ ระดับ ๓ แผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๕) แผนการขับเคลื่อนแผนบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคง (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) โดยในแต่ละเรื่องที่ต้องดำเนินการ จะมีองค์กรหลักในการรับผิดชอบอยู่แล้ว เช่น การจัดระบบป้องกันพื้นที่ชายแดน กระทรวงกลาโหมเป็นผู้รับผิดชอบ การจัดทำข้อมูลเชื่อมโยงข้อมูลการสัญจรข้ามประเทศ กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบ การพัฒนาระบบสัญจรข้ามชายแดน ให้สามารถป้องกัน และควบคุมการลักลอบเข้าเมือง และปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รับผิดชอบ และการพัฒนาระบบตรวจโรคและระบบส่งต่อผู้ป่วยข้ามแดน กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รับผิดชอบ นอกจากนี้ พื้นที่ชายแดนยังมีกลไกความร่วมมือทวิภาคี ทั้งชายแดนด้านลาว เมียนมา กัมพูชา ก็มีการตั้งคณะทำงานขึ้นมาดูแลร่วมกันหลาย ๆ ด้าน อย่างไรก็ตาม จากการศึกษาพบปัญหาและอุปสรรคของการบริหารจัดการความมั่นคงพื้นที่ชายแดน ๓ ด้าน คือ ๑) ด้านยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผน ๒) ด้านองค์กรและกลไก ๓) ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของการบริหารจัดการความมั่นคงพื้นที่ชายแดน คณะกรรมาธิการมีข้อเสนอแนะสำคัญทั้งในระยะสั้น และระยะยาวในการพัฒนาระบบการบริหารจัดการความมั่นคงพื้นที่ชายแดนให้เกิดประสิทธิภาพ สามารถรองรับและรับมือกับภัยคุกคามทั้งเก่าและใหม่ที่เกิดขึ้นตามแนวชายแดนได้ ดังนี้

- **ระยะสั้น** ควรมีการพัฒนายุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนครอบคลุมทุกระดับทุกมิติขับเคลื่อนแผน ทำตัวชี้วัดร่วมในลักษณะโครงการสำคัญ (Flagship Project) ที่ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม บูรณาการการทำงานขององค์กร และกลไกในทุกๆระดับ โดยเฉพาะการพัฒนากองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) สร้างความสัมพันธ์ และความร่วมมือกับประเทศรอบบ้านที่เป็นจุดเล็ก ๆ ในพื้นที่จริงให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น ควบคู่กับการพัฒนางานการข่าว การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง

- **ระยะยาว** จัดทำและวางรากฐานโครงสร้างพื้นฐานด้านฐานข้อมูล จัดทำโครงสร้างพื้นฐานด้านการแจ้งเตือนภัยคุกคามความมั่นคง โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศมาสนับสนุนการดำเนินงาน

ทั้งนี้ ปัจจัยสำคัญที่เป็นพื้นฐานความสำเร็จของข้อเสนอแนะในระยะสั้นและระยะยาวที่สำคัญ คือ ความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ การเข้ามามีส่วนร่วมของภาคประชาชน ภาคเอกชน และการรักษาความสัมพันธ์ที่ดีและเข้มแข็งกับประเทศรอบบ้านอย่างต่อเนื่อง

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า การจัดทำรายงานเสนอแนะว่าให้ใช้ภาษาที่ประชาชนสามารถเข้าใจได้ง่าย ส่วนปัญหาการจัดการพื้นที่ชายแดนบริเวณจุดผ่านแดนต่าง ๆ ควรใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีกล้อง CCTV โดยบูรณาการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการความมั่นคงสามารถเชื่อมโยงข้อมูลร่วมกันได้ และเสนอแนะเพิ่มเติมถึงการบริหารจัดการปัญหาการผ่านแดนที่ควรจะต้องเข้มงวดกับคนไทยที่ข้ามชายแดนไปเล่นการพนัน หรือกลุ่มคนไทยที่ถูกหลอกไปทำงาน ส่วนประเด็นการสนับสนุนในด้านเศรษฐกิจชายแดน หน่วยงานความมั่นคงต้องมีแนวทางการพัฒนาเมืองชายแดนให้เข้มแข็ง เพื่อให้สามารถแข่งขันกับเมืองหรือชุมชนชายแดนของประเทศเพื่อนบ้านได้ เนื่องจากปัจจุบันพื้นที่เหล่านี้มีประเทศมหาอำนาจเข้ามาลงทุน ทั้งการขยายเมือง ลงทุนอุตสาหกรรม การสร้างรถไฟความเร็วสูง ทำให้มีการย้ายฐานการผลิต ย้ายแรงงาน ไปประเทศเพื่อนบ้านอย่างมากมาย รวมทั้งต้องทบทวนเรื่องกฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เข้มงวดเกินไปจนเป็นอุปสรรคในด้านเศรษฐกิจชายแดน ตลอดจนอยากให้สนับสนุนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ยังไม่ประสบความสำเร็จทั้งที่นโยบายเรื่องนี้ดีมาก แต่ในทางปฏิบัติเขตเศรษฐกิจพิเศษบางพื้นที่กลับดำเนินการไม่ได้ เพราะนโยบายของรัฐไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในพื้นที่ดังกล่าว

รองประธานคณะกรรมการการทหารและความมั่นคงของรัฐ คนที่สาม (นายถวิล เปลี่ยนศรี) ได้ตอบชี้แจง สรุปได้ว่า การจัดทำรายงานฉบับนี้เป็นการใช้ภาษาในรูปแบบทางการเกี่ยวกับการบริหารจัดการความมั่นคงพื้นที่ชายแดนโดยเฉพาะ แต่ในอนาคตจะหาโอกาสเผยแพร่รายงานนี้ในภาษาที่ง่ายขึ้น เพื่อสร้างความรู้ให้กับประชาชนทั่วไป ส่วนเรื่องปัญหาอุปสรรคในด้านต่าง ๆ มีระบบบริหารจัดการความมั่นคงพื้นที่ชายแดนเตรียมพร้อมไว้อยู่แล้ว ส่วนปัญหาความเข้มงวดของการดูแลจุดผ่านแดนมีมาตรการที่ทำกันอย่างเต็มที่ แต่ในกรณีการลักลอบข้ามไปเล่นการพนัน อาจเป็นการยากในการดำเนินการแก้ไข กรณีการส่งเสริมการค้าชายแดนนั้น หน่วยความมั่นคงได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติภารกิจป้องกันภัยคุกคามต่าง ๆ โดยไม่ให้กระทบกับเศรษฐกิจชายแดน ให้ประชาชนได้ค้าขาย และให้ธุรกิจขนาดเล็กในพื้นที่ชายแดนสามารถดำเนินการได้ กรณีข้อเสนอแนะเรื่องการสนับสนุนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ อาจต้องให้คณะกรรมการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง เป็นผู้ศึกษาปัญหาดังกล่าว ส่วนประเด็นข้อเสนอแนะการพัฒนาเมืองชายแดนนั้น เป็นเรื่องสำคัญรวมทั้งข้อเสนอแนะอื่น ๆ คณะกรรมการขอรับไปแก้ไขเพิ่มเติมในรายงานต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง มาตรการสนับสนุนสายการบินของไทย ภายใต้นโยบายการเปิดน่านฟ้าเสรี ซึ่งคณะกรรมการการคมนาคมพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการคมนาคม (พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ) และประธานคณะอนุกรรมการด้านการคมนาคมทางอากาศ (พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า การพิจารณาศึกษาเรื่องมาตรการสนับสนุนสายการบินของไทยภายใต้นโยบายการเปิดน่านฟ้าเสรีถือเป็นวาระจำเป็นเร่งด่วนในสถานการณ์ปัจจุบันที่ไทยทำการเปิดประเทศ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ด้านการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันความเท่าเทียมและการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม คณะกรรมการได้เสนอผลการพิจารณาศึกษา ประกอบด้วย ผลการทบทวนสิทธิการบินและความตกลง ผลการทบทวนการจัดสรรเส้นทางบินและการจัดสรรเวลาการบิน และการวิเคราะห์ผลกระทบที่มีต่อสายการบินของไทย ทั้งนี้ คณะกรรมการได้จัดทำข้อเสนอแนะเพื่อทบทวนสิทธิการบิน การจัดสรรเส้นทางบินและเวลาการบินให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันทางการบิน โดยมีรายละเอียดของมาตรการสนับสนุนสายการบินของไทย แบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ประกอบด้วย ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยในส่วนของมาตรการระยะสั้น (ภายใน ๑ - ๒ ปี) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการทบทวนสิทธิการบินในเส้นทางบินที่สำคัญเพราะมีมูลค่าทางเศรษฐกิจสูง และควรเร่งดำเนินการเจรจาเพื่อรักษาสิทธิการบินในช่วงการเปิดประเทศโดยควรสอบถามความต้องการของสายการบินก่อนการเจรจา รวมทั้งควรเร่งทบทวนการจัดสรรเวลาการบินเพื่อรักษา Slot ในช่วง Peak Hour เพื่อให้สายการบินของไทยกลับมาแข่งขันได้ ตลอดจนควรทบทวนกรอบระยะเวลาในการพิจารณาการจัดสรรเส้นทางบินให้สอดคล้องกับการเปิดประเทศและควรทบทวนการจัดสรรสิทธิรับขานการจราจรเสรีภาพที่ ๕ ในเส้นทางการบินระหว่างไทย - ตะวันออกกลาง เพื่อส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรมอย่างแท้จริง นอกจากนี้ ควรทบทวนขีดความสามารถของท่าอากาศยานและควรเร่งรัดการพัฒนาศักยภาพของท่าอากาศยานเพื่อรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศที่ฟื้นตัว รวมทั้งควรกำหนดมาตรการในการคุ้มครองหรือแก้ปัญหาให้กับสายการบินสัญชาติไทยกรณีประเทศคู่สัญญาปฏิเสธการจัดสรรเวลาเที่ยวบินที่เหมาะสม ในส่วนมาตรการระยะกลาง (๓ - ๕ ปี) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรส่งเสริมการศึกษาและสำรวจความเป็นไปได้ของตลาดเพื่อพัฒนาเส้นทางบินระหว่างประเทศเพิ่มเติม และควรทบทวนการพัฒนาศักยภาพของการบริการการจราจรทางอากาศของประเทศ รวมทั้งควรพัฒนากลไกการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐ สายการบิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจน ควรทบทวนแนวทางในการเจรจาจัดทำความตกลงว่าด้วยการบริการเดินอากาศโดยเฉพาะการบินพีสายโกลและทบทวนแนวทางกำกับดูแลเชิงเศรษฐกิจเพื่อรักษาสัดส่วนทางการตลาด นอกจากนี้ สายการบินของไทยควรเร่งพัฒนาศักยภาพ ยกกระดับการให้บริการและปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานในส่วนมาตรการระยะยาว (๖ - ๑๐ ปี) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรติดตามและประเมินผลการเปิดเสรี

ทางการบินอย่างต่อเนื่อง และควรทบทวนกฎหมายและกฎระเบียบเพื่อลดความซับซ้อน รวมทั้งควรพิจารณารายละเอียดการกำกับดูแลทางเศรษฐกิจ ด้านประสิทธิภาพ คุณภาพและความคุ้มค่า ตลอดจนควรบูรณาการการบริหารนโยบายด้านเศรษฐกิจการบิน

ภายหลังที่คณะกรรมการธิการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า จากการเดินทางไปต่างประเทศของสมาชิกโดยสายการบินไทยและสายการบินต่างประเทศพบว่า ค่าโดยสารของการบินไทยมีราคาสูงมาก เมื่อเปรียบเทียบกับสายการบินต่างประเทศ อีกทั้งอาหารของการบินไทยมีคุณภาพลดลงทั้งบนเครื่อง และในห้องรับรองผู้โดยสาร ตลอดจนเห็นว่าในการปรับลดพนักงานของการบินไทยควรต้องพิจารณาปริมาณงานประกอบด้วย ทั้งนี้ สมาชิกขอให้ข้อมูลดังกล่าวกับคณะกรรมการและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการของการบินไทยเพื่อพิจารณาต่อไป

ประธานคณะกรรมการธิการคมนาคม (พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า คณะกรรมการได้ติดตามการให้บริการของสายการบินไทยอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ จะนำข้อมูลของสมาชิกไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะการบินไทย เพื่อพัฒนา ปรับปรุงและเพิ่มศักยภาพให้สายการบินไทยต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

- | | |
|--------------------------|---------|
| (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา | (ไม่มี) |
| (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ | (ไม่มี) |
| (๗) เรื่องอื่น ๆ | (ไม่มี) |

เลิกประชุม เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

