



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๓๕ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา
ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุม ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญ
ประจำปีครั้งที่สอง) โดยมีพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ
รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตาม
ระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๒ เรื่อง

๑.๑ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง
แนวทางการเพิ่มปริมาณการขนส่งสินค้าทางราง ของคณะกรรมการการคมนาคม

๒.๑ รับทราบธรรมนูญว่าด้วยระบบสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตามมาตรา
๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐)

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๓) กระทำถาม

๓.๑ กระทำถามเป็นหนังสือ จำนวน ๓ เรื่อง

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการทุจริตประพฤตมิชอบในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรื)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวราวุธ ศิลปอาชา) ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๓.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนได้เรียนรู้ “ภูมิภาษาและปัญญาแผ่นดิน” (นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๓.๑.๓ กระทู้ถาม เรื่อง การพัฒนาอนุรักษ์ดินและน้ำในพื้นที่นอกเขตชลประทาน เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้อย่างยั่งยืนและมั่นคง (นายสังคีต พิริยะรังสรรค์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประภัตร โพธสุธน) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

จำนวน ๒ เรื่อง

๓.๒.๑ กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาการปลอมแปลงบวชและการจัดตั้งศูนย์
กฎหมายเพื่อคณะสงฆ์ (พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวาร เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) ผู้ได้รับมอบหมายให้
ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงทำให้กระทู้ถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้
หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทู้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

๓.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง การยกระดับดัชนีการรับรู้คอร์รัปชัน CPI (นายปานเทพ
กล้าณรงค์ราญ เป็นผู้ตั้งถาม ถาปนายนายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) ผู้ได้รับมอบหมายให้
ตอบกระทู้ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงทำให้กระทู้ถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้
หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทู้ถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๒ เรื่อง

๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการลดความยากจนและเหลื่อมล้ำ
ด้วยการจัดการที่ดินและการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กระดับชุมชน ซึ่งคณะกรรมการ
การแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ (นายสังศิต
พิริยะรังสรรค์) รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการศึกษา
เสนอแนะ การแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำเชิงโครงสร้างด้านการบริหารจัดการทรัพยากร
น้ำและที่ดิน (นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ) อนุกรรมการ (รองศาสตราจารย์สุจริต คุณชนกุลวงศ์)
และคณะทำงานศึกษาแนวทางการลดความยากจนและความเหลื่อมล้ำด้วยการจัดการที่ดินและพัฒนา
แหล่งน้ำขนาดเล็กระดับชุมชน (นางสาวเปี่ยมจันทร์ ดวงมณี) ได้ร่วมกันเสนอผลการพิจารณาศึกษา

ต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวโดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำในประเด็นการจัดการที่ดินและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กระดับชุมชน อันเป็นปัจจัยการผลิตหลักในการดำเนินการเพื่อให้หลุดพ้นจากความยากจนระดับพื้นที่เสี่ยงเพื่อเป็นตัวแทนของปัญหาตามสภาพที่ดินและแหล่งน้ำ ซึ่งเป็นข้อมูลเพื่อให้เกิดการแก้ไขในระดับพื้นที่ โดยทบทวนตัวอย่างที่ดีทั้งในและต่างประเทศเพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการได้เสนอผลการศึกษาในประเด็นสถานการณ์ความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำในระดับสากลและระดับประเทศ แนวคิด ทฤษฎีและตัวอย่างที่ดีที่นำมาประยุกต์ใช้ในพื้นที่ศึกษา การกำหนดพื้นที่เสี่ยงในงานศึกษา และสรุปข้อเสนอแนะใน ๓ ลักษณะ คือ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ข้อเสนอแนะเชิงบริหารจัดการ และข้อเสนอแนะเชิงขับเคลื่อน

โดยข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย คณะกรรมาธิการเห็นว่า ควรกำหนดให้นโยบายการลดความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำด้วยการจัดการที่ดินและการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อชุมชนเป็นส่วนหนึ่งในกลยุทธ์ของหมุดหมายที่ ๙ ในการแก้ไขปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ และควรกำหนดเป้าหมายการลดความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำไว้ในแผนพัฒนาพื้นที่ รวมทั้งควรผลักดันกิจกรรมปฏิรูปประเทศด้านสังคมของแผนปฏิรูปประเทศ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) ที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big rock) ในกิจกรรมที่ ๕ ประเด็นการสร้างมูลค่าให้กับที่ดินที่รัฐจัดให้กับประชาชนให้เป็นรูปธรรม ในส่วนข้อเสนอแนะเชิงบริหารจัดการ ควรพิจารณาการบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินและน้ำ และการพัฒนาอาชีพ ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ ด้วยมาตรการสนับสนุนใน ๕ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านข้อมูลสารสนเทศ ด้านการพัฒนาขีดความสามารถ ด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรม และด้านธรรมาภิบาล นอกจากนี้ ในส่วนข้อเสนอแนะเชิงขับเคลื่อนการทำงานให้บรรลุผลลัพธ์ให้กับชุมชน คณะกรรมาธิการเห็นว่า จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดระบบการขึ้นทะเบียนผู้มีรายได้น้อยและด้อยโอกาสในระดับพื้นที่ รวมทั้งควรจัดรูปแบบการช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางด้านโครงสร้างพื้นฐานการผลิต ปัจจัยการผลิต และข้อมูลข่าวสารสำหรับการพัฒนาการผลิตและอาชีพรายครัวเรือนในระดับพื้นที่ ทั้งนี้ จังหวัดควรจัดระบบการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนที่เกี่ยวข้องซึ่งมีการจัดตั้งอยู่ก่อนแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรสนับสนุนการเชื่อมโยงกับระบบการสนับสนุน ช่วยเหลือ ลงทุนของภาครัฐและเอกชน นอกจากนี้ รัฐควรศึกษาความจำเป็นและความเป็นไปได้ในการจัดตั้งกองทุนเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำด้วยการจัดการที่ดินและน้ำชุมชน ตลอดจนควรเพิ่มบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเข้าช่วยเหลือด้านการสนับสนุนปัจจัยการผลิตในโครงการขนาดเล็ก รวมทั้งเชื่อมโยงกลุ่มผู้ใช้น้ำและกลุ่มการผลิตกับงานภาครัฐ แหล่งเงินทุนและภาคเอกชน พร้อมกันนี้ จังหวัดควรพัฒนาบุคลากรในจังหวัดให้ได้เข้ารับการถ่ายทอดความรู้จากศูนย์เรียนรู้ที่ประสบความสำเร็จแล้ว เพื่อช่วยเร่งบูรณาการแผนงานและโครงการ ลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้ให้กลุ่มเป้าหมายได้ดีและเร็วยิ่งขึ้น

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า การจัดการที่ดินและการพัฒนา แหล่งน้ำขนาดเล็กระดับชุมชน ควรเน้นส่งเสริมการรวมกลุ่มของชุมชนให้มีความเข้มแข็ง และควรให้ อบจ. ซึ่งดูแลพื้นที่ทั้งจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการพัฒนาเรื่องดังกล่าว เนื่องจากมีศักยภาพมากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น ส่วนหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องซึ่งอยู่ในส่วนกลางและภูมิภาค ควรทำหน้าที่ให้การสนับสนุนด้านงบประมาณเพื่อพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กระดับชุมชน ลดการทำ ชลประทานขนาดใหญ่ สนับสนุนเทคโนโลยี และกำลังคนให้เพียงพอสำหรับดำเนินการ อีกทั้งภาครัฐ ควรสร้างแรงจูงใจเพื่อให้ภาคธุรกิจได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กระดับชุมชน รวมถึง ให้มหาวิทยาลัยในจังหวัดต่าง ๆ ได้ร่วมสนับสนุนการจัดการความรู้และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ข้ามพื้นที่เกี่ยวกับการวิจัยและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กด้วย นอกจากนี้ ควรมีการศึกษาติดตามการปฏิรูป ที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนในพื้นที่ชายขอบ การที่ประชาชนอยู่อาศัยและทำกินในพื้นที่ ป่า รวมทั้งพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาชุมชนแออัด ซึ่งล้วนเป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับความยากจน และความเหลื่อมล้ำเช่นกัน

ประธานคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ (นายสังคีต พิริยะรังสรรค์) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า รายงานการพิจารณาศึกษานี้ คณะกรรมการเน้นให้ความสำคัญกับการศึกษาแนวทางการลดความยากจนและเหลื่อมล้ำด้วยการจัดการที่ดินและการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก ระดับชุมชน เนื่องจากแนวทางดังกล่าวใช้เวลาไม่นานและไม่ต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก โดยต้องอาศัย ความร่วมมือกันของผู้ว่าราชการจังหวัด อบจ. และ อบต. รวมทั้งประชาชนในพื้นที่ และเมื่อมีแหล่งน้ำแล้ว ประชาชนต้องทำการเกษตรแบบผสมผสาน ใช้ระบบน้ำหยด และไม่ใช้สารเคมีกับผลผลิตทางการเกษตร ซึ่งตลาดต้องการผลผลิตทางการเกษตรที่ปลอดสารเคมี และหากนำผลผลิตทางการเกษตรที่ปลอดสารเคมี ไปจำหน่ายในห้างสรรพสินค้า (modern trade) ก็จะได้ราคาสูงขึ้นซึ่งส่งผลให้ประชาชนมีรายได้ที่เพิ่มขึ้นด้วย ส่วนการบริหารจัดการที่ดินที่เป็นพื้นที่ป่า ควรใช้แนวทางที่ทำให้คนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้และสามารถ ทำมาหากินได้ตามสภาพความเป็นจริง รวมทั้งให้คนได้มีส่วนร่วมในการรักษาป่า โดยทำให้รู้สึกว่าคุณ มีส่วนร่วมในการรักษาสมบัติของชาติไว้ อย่างไรก็ตามก็ดี ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการเกี่ยวกับการ ลดความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำด้วยการจัดการที่ดินและการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กระดับชุมชน จะเกิดผลสัมฤทธิ์ได้ต้องอาศัยความร่วมมือของรัฐบาลและทุกภาคส่วนเป็นสำคัญ

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์ของ อากาศยานไร้คนขับโดยมาตรการความปลอดภัยด้านการบิน ซึ่งคณะกรรมการการคมนาคม พิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการการคมนาคม (พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ) และรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง ในฐานะประธานคณะกรรมการด้านการคมนาคมทางอากาศ (พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ) ได้ร่วมกันเสนอผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า จากการศึกษาการส่งเสริมและพัฒนาการใช้ประโยชน์ของอากาศยานไร้คนขับ ภายใต้กรอบของมาตรการความปลอดภัยด้านการบินขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) พบว่า ยังมีปัญหาและอุปสรรคหลายด้าน อาทิ การบังคับใช้กฎหมาย ระเบียบ มาตรการ มาตรฐาน เงื่อนไข การบริการ การแนะนำ การช่วยเหลือ การติดตาม ตลอดถึงการจัดการจราจรทางอากาศ ในห้วงอากาศอย่างปลอดภัย คณะกรรมการจึงมีข้อเสนอแนะว่า ควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ การเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยเพิ่มนิยามคำว่า “อากาศยานไร้คนขับ” และเพิ่มหมวดเกี่ยวกับอากาศยานไร้คนขับ และในการออกกฎระเบียบ องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศเสนอแนะให้ทุกประเทศ นำบทเรียน ผลการทดลอง และผลการประเมิน การออกข้อบังคับและประสิทธิภาพ (Prescriptive and Performance-based Regulations) มาประยุกต์ใช้ในการออกกฎระเบียบซึ่งจะช่วยให้ประเทศสมาชิกสามารถนำไปประยุกต์ใช้ทั้งในประเทศและการบินระหว่างประเทศ นอกจากนี้การกำหนดข้อกำหนดในมาตรฐานอากาศยานต้องกำหนดมาตรฐานต่าง ๆ ของการผลิตอากาศยานไร้คนขับให้ได้มาตรฐาน เป็นไปตามระเบียบและกฎหมาย รวมถึงควรมีหน่วยงานหรือหน่วยที่ได้รับมอบหมายจากรัฐในการตรวจสอบมาตรฐาน อีกทั้งมาตรฐานการฝึกอบรม ควรพัฒนาส่งเสริมให้มีหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากรัฐให้ทำหน้าที่อบรมในหลักสูตรการใช้ประโยชน์อากาศยานไร้คนขับมากขึ้น และควรมีข้อกำหนดในรายวิชาต่าง ๆ ที่ครบถ้วน สำหรับด้านการจัดการจราจรทางอากาศ รัฐควรมอบหมายงานในส่วนการจัดการจราจรทางอากาศของระบบอากาศยานไร้คนขับ รวมถึงข้อมูลและบริการที่มีความสำคัญ ทั้งในด้านความปลอดภัย ความมั่นคงของประเทศ และต้องบูรณาการกับการจัดการจราจรทางอากาศของอากาศยานต่าง ๆ รัฐควรส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากอากาศยานไร้คนขับในด้านการเกษตรมากขึ้น เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศไทยเป็นพื้นที่เกษตรกรรม และประชากรส่วนใหญ่ของประเทศที่มีความเป็นอยู่เกี่ยวข้องกับ การเกษตร จะเป็นผู้รับประโยชน์โดยตรงจากการส่งเสริมการใช้ประโยชน์อากาศยานไร้คนขับ ในด้านการลดต้นทุนการผลิต เพิ่มผลผลิต และลดเวลาประกอบการในกิจกรรมการเกษตร รวมทั้งช่วยเพิ่มคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกร

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า เนื่องจากกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมถึงอากาศยานไร้คนขับหรือโดรนซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการใช้และการพัฒนา ดังนั้น จึงควรปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่เป็นอุปสรรค เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์จากโดรนได้โดยสะดวกและอย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เกิดการพัฒนาและการแข่งขันในเชิงธุรกิจมากขึ้นด้วย และควรเผยแพร่ให้ความรู้ให้กับประชาชนเกี่ยวกับการใช้งานหรือการเป็นเจ้าของโดรนที่ถูกต้องด้วย นอกจากนี้เนื่องจากปัจจุบันในภาคการเกษตรสามารถนำโดรนมาใช้ประโยชน์ได้จำนวนมาก จึงขอให้มีการผลักดันให้มีการแก้ไขระเบียบต่าง ๆ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการใช้โดรนในภาคการเกษตรให้มีผลบังคับใช้โดยเร็วเพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ภาคการเกษตรที่ไม่อาจใช้ประโยชน์จากโดรนได้

ประธานคณะกรรมการด้านการคมนาคมทางอากาศ (พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า คณะกรรมการขอรับข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภาประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

(ไม่มี)

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๒ เรื่อง

๖.๑ ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) (ตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑)

๖.๒ ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑)

เนื่องจากระเบียบวาระที่ ๖.๑ และระเบียบวาระที่ ๖.๒ เป็นประกาศของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งเป็นประกาศของหน่วยงานเดียวกันและเป็นเรื่องทำนองเดียวกันที่ประชุมจึงมีมติให้การพิจารณา

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) และประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของที่ประชุมวุฒิสภา ผู้แทนจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานดังกล่าว โดยประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (พลเอก ชนะทัฬห อันทามระ) และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (นายประจักษ์ บุญยัง) เป็นผู้นำเสนอรายงานต่อที่ประชุม

จากนั้น คณะกรรมาธิการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งได้รับมอบหมายจากประธานวุฒิสภาให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยรองประธานคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ คนที่สาม (นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า

๑. รายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)

ภาพรวมนโยบายมีโครงสร้างสาระครบถ้วนตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๘ โดยประกอบด้วย (๑) นโยบายการตรวจเงินแผ่นดินในภาพรวม (๒) ทิศทางและเป้าหมายในการตรวจเงินแผ่นดิน (๓) ผลสัมฤทธิ์ในการตรวจเงินแผ่นดิน และ (๔) การพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ซึ่งประกอบด้วยนโยบายเฉพาะด้าน ๒ ข้อ คือ (๔.๑) การพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และ (๔.๒) การพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ทั้งนี้ นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ได้มีการปรับและเพิ่มหัวข้อที่ต่างไปจากนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) แต่ก็ยังคงมีประเด็นครบถ้วนตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๘

สำหรับเรื่องสำคัญที่ระบุไว้ในนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) มีดังนี้

๑. การระบุจุดเน้นและวิธีการกำหนดนโยบายในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑.๑ ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาประสิทธิภาพการตรวจเงินแผ่นดินภายใต้สถานการณ์ประเด็นอุบัติใหม่ (Emerging Issues)

๑.๒ ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาผลผลิตของงานที่เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับงานตรวจสอบ (Non – Audit Product)

๑.๓ ยึดโยงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เช่น ส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส

๑.๔ นำผลการประเมินการดำเนินการตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ มาประกอบการกำหนดนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ซึ่งพบว่าในการดำเนินการตามนโยบายระยะยาว ๕ ปีที่ผ่านมา (ก) การปฏิบัติงานตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์บางประการ (ข) การพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างล่าช้า (ค) การตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๑.๕ การตรวจเงินแผ่นดินต้องตอบสนองต่อการบริหารจัดการงบประมาณและการก่อหนี้ผูกพันในสถานการณ์ประเด็นอุบัติใหม่ (Emerging Issues) หรือภัยพิบัติในกรณีฉุกเฉินจำเป็น

๑.๖ การให้ความร่วมมือกับกระทรวงการคลังเพื่อพัฒนาระบบการตรวจสอบภายในให้มีประสิทธิภาพเพื่อให้สามารถสนับสนุนภารกิจเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน

๒. สาระสำคัญของนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) เช่น

๒.๑ การให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน รวมทั้งการตอบข้อสอบถามของหน่วยรับตรวจให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและกฎหมายอื่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ การตรวจสอบการจัดการรายได้ การใช้จ่าย การบริหารการเงินการคลังและการก่อหนี้ต้องตอบสนองเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ที่อาจส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและความยั่งยืน รวมทั้งเสถียรภาพทางการคลังของรัฐ

๒.๓ การตรวจเงินแผ่นดินต้องตอบสนองต่อการบริหารจัดการงบประมาณและการก่อหนี้ผูกพันในสถานการณ์ประเด็นอุบัติใหม่ (Emerging Issues) หรือภัยพิบัติในกรณีฉุกเฉินจำเป็น

๒.๔ การให้ความสำคัญกับการติดตามผลการตรวจสอบ โดยให้หน่วยรับตรวจนำผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เพื่อป้องกันข้อบกพร่องที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๒.๕ การสนับสนุนให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรที่นำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการตรวจเงินแผ่นดินมากขึ้น โดยมุ่งพัฒนาให้เป็นองค์กรชั้นนำในระดับสากล

๒.๖ การตรวจสอบเชิงบูรณาการเน้นการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพ สามารถให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะแก่หน่วยรับตรวจเพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างถูกต้อง รวดเร็ว เหมาะสม คุ่มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

๒.๗ ส่งเสริมการตรวจเงินแผ่นดินโดยมุ่งเน้นการตรวจสอบเชิงบูรณาการด้านการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานการเงิน การปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเป็นระบบเพื่อให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างถูกต้อง รวดเร็ว เหมาะสม คุ่มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน

๒.๘ ปรับปรุงและแก้ไขกฎหมาย ระเบียบและกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจเงินแผ่นดิน อันเป็นปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัดที่จะทำให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่การตรวจเงินแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒.๙ จัดให้มีการประเมินผลการรักษาวินัยการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการรักษาวินัยการเงินการคลังเพิ่มมากขึ้นอันจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างโปร่งใส มีความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์ต่อท้องถิ่น

สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการต่อนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) มีดังนี้

๑. ด้านลักษณะการกำหนดนโยบายระยะยาว

- นโยบายระยะยาวที่กำหนดในลักษณะกว้าง ๆ ควรกำหนดเป้าหมายความต้องการและระยะเวลาที่จะให้เกิดในแต่ละประเด็นให้ชัดเจนมากขึ้น

๒. ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน

- การให้ความสำคัญต่อการติดตามและบังคับใช้กฎหมาย เป็นนโยบายที่ควรสนับสนุน เนื่องจากหน่วยงานของรัฐยังมีการกระทำความผิดบกพร่องซ้ำในปัญหาเดิมเกี่ยวกับการใช้เงินงบประมาณอย่างต่อเนื่อง

- การส่งเสริมความเข้มแข็งของหน่วยตรวจสอบภายใน เป็นนโยบายที่ควรสนับสนุน ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติควรติดตามและประสานกับกรมบัญชีกลางเพื่อส่งเสริมให้ระบบการตรวจสอบภายในของหน่วยรับตรวจมีความเข้มแข็งเพื่อเป็นการช่วยสนับสนุนด้านการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดินทั้งสามด้าน

๓. ด้านการปรับปรุงพัฒนาการบริหารจัดการองค์กรของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

- การควบคุมอัตรากำลังและงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร นโยบายควรระบุนโยบายการบริหารอัตรากำลังและการควบคุมงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้ชัดเจนเป็นรูปธรรม เนื่องจากในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ทั้งสองประเด็นนี้เป็นประเด็นที่รัฐสภาตั้งข้อสังเกตและติดตามความคืบหน้ามาโดยตลอดประกอบกับเรื่องการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐเป็นประเด็นที่แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินให้ความสำคัญไว้

- การให้ความสำคัญต่อการเร่งรัดแก้ปัญหาสำคัญของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เกิดขึ้นมาอย่างต่อเนื่อง นโยบายควรให้ความสำคัญต่อการเร่งรัด ทบทวน แก้ปัญหา หรือดำเนินการใด ๆ ในเรื่องที่เป็นปัญหาสำคัญ ๆ ที่ต้องการแก้ไขอย่างเร่งด่วน เช่น ปัญหาความล่าช้าในการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ปัญหาการจัดเก็บค่าธรรมเนียม ปัญหาการพัฒนาด้านเทคโนโลยี เป็นต้น

๒. รายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

สำหรับนโยบายมีโครงสร้างสาระครบถ้วนตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้ตามมาตรา ๒๘ ประกอบด้วย (๑) ทิศทางและเป้าหมายในการตรวจเงินแผ่นดิน (๒) ผลสัมฤทธิ์ในการตรวจเงินแผ่นดิน และ (๓) การดำเนินการเพื่อพัฒนาการตรวจ

เงินแผ่นดินทั้งด้านการตรวจเงินแผ่นดิน ด้านการบริหารจัดการองค์กร ด้านการต่างประเทศ ด้านความร่วมมือและประชาสัมพันธ์

สำหรับประเด็นเรื่องความสอดคล้องกับนโยบายระยะยาว เห็นว่านโยบายมีความสอดคล้องและอยู่ภายใต้กรอบนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) กล่าวคือ มุ่งเน้น (๑) การพัฒนาประสิทธิภาพการตรวจเงินแผ่นดินภายใต้ประเด็นอุบัติใหม่ (Emerging Issues) (๒) การพัฒนาผลผลิตของงานที่เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับงานตรวจสอบ (Non – Audit Product) เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) ให้กับ การตรวจเงินแผ่นดิน (๓) สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สำหรับเรื่องสำคัญที่ระบุไว้ในนโยบาย มีดังนี้

นโยบายต้องให้ความสำคัญต่อเรื่องต่าง ๆ ที่เป็นการส่งเสริมสนับสนุนการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

- นโยบายต้องให้ความสำคัญต่อการตรวจสอบการใช้จ่ายและผลการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน รวมทั้งการศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่เหมาะสมและคุ้มค่า และการติดตามและตรวจสอบโครงการของรัฐบาลที่มีผลกระทบต่อฐานะการคลังของประเทศหรือโครงการที่มีผลกระทบต่อประชาชนหรือเรื่องที่สาธารณชนให้ความสนใจและนโยบายต้องให้ความสำคัญต่อการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นองค์กรตรวจเงินแผ่นดินดิจิทัลโดยสามารถนำเทคโนโลยีดิจิทัล มาใช้สนับสนุนการตรวจเงินแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้นโยบายต้องให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมให้ความร่วมมือระหว่างประเทศ แลกเปลี่ยนความรู้ด้านวิชาการและการวิจัยกับต่างประเทศ สมาชิกองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน (ASEANSAI) องค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (ASOSAI) และองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI) เพื่อนำองค์ความรู้ด้านการตรวจเงินแผ่นดินจากนานประเทศมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานและการตรวจสอบภายใต้สถานการณ์ประเด็นอุบัติใหม่ (Emerging Issues) อย่างเป็นรูปธรรมรวมทั้งนโยบายต้องให้ความสำคัญต่อการพัฒนาความร่วมมือกับกระทรวงการคลังเพื่อพัฒนาระบบการตรวจสอบภายในให้มีประสิทธิภาพต่อไป

สำหรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีดังนี้

๑. ด้านลักษณะการกำหนดนโยบายรายปี

- โดยที่นโยบายรายปีจะเป็นการแปลงจากนโยบายระยะยาวซึ่งกำหนดไว้ในลักษณะทิศทางกว้าง ๆ ดังนั้น หากนโยบายรายปีและนโยบายระยะยาวเป็นประเด็นเดียวกัน ควรกำหนดนโยบายรายปีประเด็นนั้น ๆ ให้มีระดับความแตกต่างจากนโยบายระยะยาวโดยควรกำหนดนโยบายรายปีในประเด็นดังกล่าวให้มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมและมีการจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของนโยบายที่ควรกำหนด

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภารับรองแล้ว

ในแต่ละปี และกรณีที่มีนโยบายในแต่ละข้อย่อมีสาระและวัตถุประสงค์ที่คล้ายกัน หากสามารถกำหนดควมรวมกันได้จะทำให้มีนโยบายมีจำนวนไม่มากและเป็นที่ยอมรับง่ายขึ้น รวมทั้งจะทำให้การแปลงนโยบายไปสู่การกำหนดแผนงาน/โครงการปฏิบัติ บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

๒. ด้านการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ นโยบายควรให้ความสำคัญต่อเรื่องต่าง ๆ

ดังนี้

- การวางแผนกระบวนการปฏิบัติงาน การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการตรวจเงินแผ่นดิน การเร่งแก้ปัญหากรณีหน่วยรับตรวจใช้จ่ายเงินแผ่นดินและการจัดทำรายงานการเงินไม่ถูกต้องหรือไม่จัดส่งรายงานการเงินตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งนโยบายควรให้ความสำคัญต่อการรายงานผลการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินเพื่อแก้ปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ต่อรัฐบาลและรัฐสภาเป็นระยะ ๆ เพื่อการแก้ปัญหาอย่างทันการณ์และสอดคล้องกับแนวทางของ INTOSAI นอกจากนี้ นโยบายควรให้ความสำคัญต่อการรายงานผลการปฏิบัติงานระหว่างงวด (Interim Report) ต่อรัฐสภา ในประเด็นข้อตรวจพบที่เป็นประโยชน์และมีความสำคัญเป็นพิเศษและนโยบายควรให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมสนับสนุนการใช้ระบบการบริหารจัดการความเสี่ยงและการควบคุมภายในอย่างจริงจังของหน่วยรับตรวจเพื่อช่วยให้การตรวจเงินแผ่นดินและการใช้จ่ายเงินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งสามารถป้องกันการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐได้ทันต่อสถานการณ์ นโยบายควรให้ความสำคัญต่อเรื่องต่าง ๆ

๓. ด้านการปรับปรุงพัฒนาการบริหารจัดการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน นโยบายควรให้ความสำคัญต่อเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- นโยบายควรให้ความสำคัญต่อการเร่งรัดปรับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายใน การปรับกระบวนการทำงานให้เกิดการบูรณาการและจัดอัตรากำลังให้เหมาะสมกับภารกิจและโครงสร้างที่ปรับใหม่ รวมทั้งนโยบายควรให้ความสำคัญต่อการเร่งรัด ทบทวน แก้ปัญหาหรือดำเนินการใด ๆ ในเรื่องที่เป็นปัญหาสำคัญที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและต้องการแก้ไขหรือพัฒนาอย่างเร่งด่วน เช่น การเร่งพัฒนาระบบเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน การเร่งรัดความคืบหน้าในการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน นอกจากนี้ นโยบายควรให้ความสำคัญต่อการบริหารอัตรากำลังให้เหมาะสมกับปริมาณงานรวมทั้งการควบคุมงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้เป็นรูปธรรมเพื่อให้สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินที่กำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐควบคุมขนาดกำลังคนและควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรและเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่มุ่งเน้นให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินมีความประหยัด คุ่มค่า และมีประสิทธิภาพ

๔. ประเด็นอื่น ๆ

- นโยบายควรให้ความสำคัญต่อการป้องกันและเร่งแก้ปัญหาการทำงานตามข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลาง นอกจากนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรส่งนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปี

งบประมาณถัดไปมายังสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาภายในไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณเพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินนำนโยบายดังกล่าวไปดำเนินการจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมรองรับได้ตั้งแต่ไตรมาสแรกของปีงบประมาณถัดไป

ภายหลังที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ในการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ควรที่จะต้องมีความมาตรฐานในการใช้จ่ายเพื่อให้คุ้มค่า เกิดประโยชน์ในการใช้จ่าย ปัจจุบันพบว่าการทุจริตคอร์รัปชัน และได้ประโยชน์จากการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเป็นจำนวนมาก การประมุลงานกับหน่วยงานของรัฐจะต้องมีการจ่ายเงินใต้โต๊ะแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ได้งาน ซึ่งในการประมุลงานจะมีการกำหนดราคากลางไว้เป็นเกณฑ์มาตรฐานสำหรับการใช้จ่ายเงินงบประมาณ แต่ราคากลางส่วนหนึ่งกลับถูกตัดเป็นค่าใช้จ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ ดังนั้น การกำหนดราคากลางดังกล่าวนี้มีความเหมาะสมหรือไม่อย่างไร สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรมีการทำงานเชิงรุก ตรวจสอบการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า ตรวจสอบการใช้งบประมาณที่เบิกจ่ายไปแล้วและเกิดข้อบกพร่อง ขำรุดบกพร่องภายหลัง และเสียหายเร็วกว่ากำหนด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีมาตรการในการติดตามการใช้งบประมาณให้เกิดความคุ้มค่าในเรื่องนี้อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเกิดความระมัดระวังในการใช้งบประมาณมากยิ่งขึ้น

ปัญหาการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันพบปัญหาด้านบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่มีปลัดหรือนิติกร และโดยเฉพาะปัญหาการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีทั่วประเทศประมาณ ๗,๘๕๐ แห่ง แต่ละองค์กรมีการใช้จ่ายงบประมาณในการจัดกิจกรรมที่แตกต่างและหลากหลายกันในแต่ละจังหวัด ซึ่งหลายเรื่องอาจเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่ถูกต้อง นอกจากนี้ ยังมีกรณีเกิดการทุจริตที่เทศบาลเมืองอุบลราชธานีพบว่าการโอนเงินจากเทศบาลไปยังบัญชีบุคคลภายนอกทำให้เกิดความเสียหายกว่า ๕๘ ล้านบาท สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีแนวทางดำเนินการในเรื่องนี้อย่างไร

ปัจจุบันมีการแบ่งแยกอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินส่วนนโยบายกับงานส่วนบริหารของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินออกจากกัน ทำให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินสามารถทำงานได้อย่างเต็มที่และมีอิสระแยกต่างหากจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ปัจจุบันการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดินและผลสัมฤทธิ์ของงานถือเป็นภารกิจที่มีเป็นจำนวนมาก การใช้จ่ายงบประมาณเปรียบเสมือนแท่งไอติมที่ละลายจากข้างบนลงสู่ข้างล่าง กว่าผลประโยชน์จะตกถึงประชาชนไอติมก็จะละลายจนจะหมดแท่งแล้ว ดังนั้นจะหาอะไรที่จะทำให้มีการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์ต่อประชาชนมากที่สุด การพัฒนาองค์กรตรวจเงินแผ่นดินระหว่างประเทศหรือในระดับโลก สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีการพัฒนาในเรื่องนี้อย่างไร เนื่องจากการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องอาศัยความรู้ประสบการณ์ของแต่ละประเทศมาใช้เพื่อเป็นประโยชน์ ซึ่งจะทำให้การพัฒนาการตรวจสอบของประเทศเราดีขึ้นอย่างรวดเร็ว และในช่วงปีที่ผ่านมาก่อนมีการประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีการพัฒนางานจากความร่วมมือระหว่างประเทศ

อย่างไรบ้าง รวมถึงปัญหากรณีหน่วยรับตรวจสอบถามเกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือในเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ตอบข้อสอบถามภายในสามสิบวัน ปัจจุบันยังมีการสอบถามเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวอยู่หรือไม่

นโยบายการตรวจเงินแผ่นดินฉบับปัจจุบันมีความกระชับ รอบคอบ โปร่งใส สุจริต มีธรรมาภิบาล เพื่อรักษาวินัยการเงินและการคลัง รวมถึงการให้คำปรึกษาหารือ เสนอแนะการใช้จ่ายงบประมาณซึ่งมีทิศทางเพื่อตอบสนองต่อเป้าหมายที่ยั่งยืน รวมถึงประเด็นที่ต้องเผชิญในอนาคต มีการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินที่รวดเร็วมีประสิทธิภาพ มีการใช้เทคโนโลยี การเก็บข้อมูลโดยใช้ระบบ AI มีการร่วมมือกับองค์กร และนานาชาติ เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และเป็นหน่วยงานหลักที่มีความสำคัญของบ้านเมือง

การจัดซื้อจัดจ้างงานด้านการก่อสร้าง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสามารถส่งเจ้าหน้าที่ไปประจำในแต่ละจังหวัดเพื่อเป็นกรรมการจัดซื้อจัดจ้างได้หรือไม่ และควรมีการจัดอบรม สัมมนาให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่และผู้ประกอบการในแต่ละจังหวัดเพื่อมิให้เกิดปัญหาและป้องกันการกระทำผิดกฎหมาย นอกจากนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการครอบคลุมไปถึงการตรวจสอบวินัยทางการเงินการคลังของรัฐบาลหรือไม่ รวมถึงปัญหาการขาดแคลนผู้ตรวจสอบภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างไร สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรทำงานเชิงรุก กรณีมีเหตุอันควรสงสัยการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างไม่ต้องรอให้มีการแจ้งเบาะแส บูรณาการร่วมกับองค์กรอิสระอื่นในการตรวจสอบการทุจริต และการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า เช่น กรณีป้ายสถานีรถไฟกลางบางซื่อของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่มีการใช้เงินงบประมาณจำนวนมากในการจัดซื้อจัดจ้าง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เข้าไปดำเนินการตรวจสอบหรือไม่ อย่างไรก็ตาม ควรมีการดำเนินการอย่างเปิดเผย กำหนดระยะเวลาดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ ในส่วนของข้อตกลงที่ได้ทำร่วมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีการกำหนดระยะเวลาการดำเนินการไว้หรือไม่ เนื่องจากอาจเกิดปัญหาการขาดอายุความ หากมีมาตรการในการดำเนินคดีที่ชัดเจนแล้วจะทำให้บุคคลไม่กล้ากระทำความผิด

จากนั้น ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (พลเอก ชนะทัฬห อันทามระ) ได้ตอบชี้แจงต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ในประเด็นความร่วมมือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกับองค์กรระหว่างประเทศ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวโดยตั้งหน่วยงานภายในขึ้นเพื่อดำเนินการ รวมทั้งมีการแลกเปลี่ยนความรู้ด้านวิชาการและการวิจัยกับต่างประเทศ การเข้าเป็นสมาชิกองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน (ASEANSAI) องค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (ASOSAI) และองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI) เพื่อนำองค์ความรู้ด้านการตรวจเงินแผ่นดินจากนานาประเทศมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานและการตรวจสอบ

จากนั้น ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (นายประจักษ์ บุญยัง) ได้ตอบชี้แจง สรุปได้ว่า

(๑) ประเด็นการพัฒนาการดำเนินงานในการตรวจสอบเพื่อให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว มีการใช้เทคโนโลยีเพื่อส่งเสริมการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

(๒) ประเด็นการกำหนดราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีมีการกำหนดราคากลางไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ จากผลการตรวจสอบในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๕ พบว่ามีเรื่องดังกล่าว ๒๑๘ กรณี สำหรับประเด็นการติดตามความชำรุดบกพร่องในการก่อสร้างต่าง ๆ ที่มีการตรวจรับงานแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหน่วยงานที่ติดตามตรวจสอบเรื่องดังกล่าว พบกรณีความชำรุดบกพร่องในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๖๕ กรณี

(๓) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความพร้อมในการที่จะรับแจ้งเบาะแสในเรื่องต่าง ๆ ที่ประชาชนได้ พบเห็นเพื่อดำเนินการตรวจสอบ

(๔) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความสำคัญในการดำเนินการเพื่อให้ท้องถิ่นมีการใช้จ่ายเงินอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ กรณีเกิดการทุจริตที่เทศบาลเมืองอุบลราชธานี ขณะนี้มีการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบทั้งหมดแล้ว อยู่ระหว่างการสอบสวน ในเบื้องต้นพบว่าเป็นความบกพร่องในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ มิใช่ความบกพร่องของระบบ โดยอยู่ระหว่างการสอบสวนหาผู้รับผิดชอบ หากผลการตรวจสอบดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จะมีการแจ้งให้ทราบต่อไป

(๕) การดำเนินเนื้องานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีใดสามารถเบิกจ่ายได้หรือไม่อย่างไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสอบถามไปยังสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างคล่องตัวและเกิดความรวดเร็วในการดำเนินงาน ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการสอบถามตามบทบัญญัติในมาตราดังกล่าว จำนวนทั้งสิ้น ๖๑ เรื่อง เป็นการสอบถามโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๔ เรื่อง

(๖) ประเด็นการไม่มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากมีประเด็นเกี่ยวกับความปลอดภัย อย่างไรก็ตามในปัจจุบัน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการส่งเจ้าหน้าที่เพื่อไปตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดินในพื้นที่ดังกล่าว

(๗) กรณีประเด็นการให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินร่วมเป็นคณะกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่อาจดำเนินการได้เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ซึ่งต้องมีความเป็นอิสระในการตรวจสอบ จึงไม่สามารถดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้

(๘) ประเด็นการให้ความรู้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดซื้อจัดจ้างและใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้ถูกต้องตามกฎหมาย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการจัดอบรมโดยมีการถ่ายทอดความรู้และประสบการณ์ รวมทั้งกรณีศึกษาต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเข้าใจ และสามารถดำเนินการได้ถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด

(๙) กรณีการควบคุมการใช้จ่ายเงินแผ่นดินขององค์กรฝ่ายบริหาร สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยหากพบความเสียหายจะมีการแจ้งให้หน่วยงานผู้รับตรวจดำเนินการหาผู้รับผิดชอบต่อไป จากนั้น สตง. ได้รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมเพื่อนำไปดำเนินการปรับปรุงการทำงานต่อไป

ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินทั้งสองฉบับดังกล่าวแล้ว

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๒ เรื่อง

๗.๑ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติตั้ง นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา เป็นกรรมการในคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๓

๗.๒ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติตั้ง นายอนุพร อรุณรัตน์ เป็นกรรมการในคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๓

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา



สำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา