



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันอังคารที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๐๙.๕๒ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมีพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุมประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๑ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

- | | |
|---------------------------------------|---------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (๓) กระทู้ถาม | (ไม่มี) |

เรื่องด่วน

- ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๔)

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ผลการพิจารณา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๖ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ด้านกิจการโทรคมนาคม จำนวน ๑ คน คือ รองศาสตราจารย์ สมภพ ภูริวิกรัยพงศ์

คณะกรรมการได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลดังกล่าว รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดทำรายงานมาเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา และเมื่อคณะกรรมการสามัญได้นำเสนอรายงานของคณะกรรมการทั้งในส่วนที่มีได้เป็นรายงานลับและส่วนที่เป็นรายงานลับต่อที่ประชุมวุฒิสภาแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเพื่อให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติด้านกิจการโทรคมนาคม ด้วยวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนน ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๙ (๒) ปรากฏผลการออกเสียงลงคะแนน ดังนี้

ให้ความเห็นชอบ	๑๙๗ คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๙ คะแนน
ไม่ออกเสียง	๕ คะแนน

จากผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า รองศาสตราจารย์สมภพ ภูริวิกรัยพงศ์ ได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา จึงถือได้ว่าได้รับความเห็นชอบให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติด้านกิจการโทรคมนาคม

ในระหว่างดำเนินการตรวจนับคะแนน ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาที่ประชุม เพื่อขอ นำเรื่องอื่นขึ้นมาพิจารณาระหว่างนับคะแนน ตามข้อบังคับ ข้อ ๗๓ และที่ประชุมได้เห็นชอบให้ยกระเบียบวาระที่ ๖.๑ เรื่องที่เสนอใหม่ และระเบียบวาระที่ (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา ขึ้นมาพิจารณาก่อน

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๑ เรื่อง

๖.๑ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง และรายงานลับของ คณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

(ไม่มี)

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินสำนักงานศาลยุติธรรม สำหรับปีสิ้นสุด วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ (ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ ศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓) (เป็นเรื่องที่เลื่อนมาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญ ประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินสำนักงานศาลยุติธรรม สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ของที่ประชุมวุฒิสภา เลขธิการสำนักงานศาลยุติธรรม (นายธีรศักดิ์ เสงยวิจิตร) กับคณะ ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการกฤษฎีกา การยุติธรรม และการตำรวจ ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยประธานที่ปรึกษา คณะกรรมการ (พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม โดยคณะกรรมการมีความเห็นและข้อสังเกตต่อรายงานฉบับนี้ว่า งบแสดงฐานะการเงิน ในรายการ สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน (ที่ดินอาคารและอุปกรณ์ – สุทธิ) สินทรัพย์ไม่มีตัวตน – สุทธิ ค่าใช้จ่ายบุคลากร ค่าเช่าบ้านของบุคลากร และเงินรับฝากกระยะสั้น ทั้งเงินรับฝากค่าธรรมเนียมศาล เงินรับฝากค่าส่งคำคู่ความ เงินรับฝาก – ค่าจัดทำเอกสารระบบ e-filing มีจำนวนที่เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และการปรากฏรายได้ จากการอนุมัติให้ใช้เงินทุนสำรองจ่าย ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมชี้แจงรายละเอียด ที่มาของเงินดังกล่าว รวมทั้งเรื่อง ๑) การดำเนินการเกี่ยวกับรายได้ค่าธรรมเนียมศาล ค่าปรับผู้ประกัน ในคดีอาญา ดอกเบี้ยอันเกิดจากเงินกลาง ซึ่งกระทรวงการคลังอนุญาตให้หน่วยงานหักเงินที่ได้รับชำระ ตามกฎหมาย ในอัตราร้อยละ ๕๐ ก่อนนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินไว้ใช้จ่ายเสริมเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีของหน่วยงานได้ นั้น ได้นำไปใช้เป็นรายจ่ายประเภทใดบ้าง มีนโยบายการใช้จ่ายงบประมาณ และมีประสิทธิผลเป็นอย่างไร ๒) การดำเนินการกับสินทรัพย์ไม่มีตัวตนเกี่ยวกับโปรแกรมคอมพิวเตอร์ ใช้เฉพาะหน่วยงานของศาลยุติธรรม หรือสนับสนุนหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมทั้งหมด และเป็นประโยชน์

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ต่อหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมและประชาชนอย่างไร ๓) นโยบายการดำเนินการเกี่ยวกับเงินรับฝาก
ระยะสั้น ๔) การจัดสวัสดิการบุคลากรของสำนักงานศาลยุติธรรมในส่วนของบ้านพัก มีความเพียงพอหรือไม่
ประการใด และ ๕) กรณีที่สำนักงานศาลยุติธรรมถูกฟ้องคดี เป็นกรณีข้อพิพาทใดบ้าง สาเหตุการถูกฟ้องคดี
คือเรื่องใด และการตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้สินที่อาจเกิดขึ้นเป็นภาระของสำนักงานศาลยุติธรรมหรือไม่
ประการใด

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๒ เรื่อง

๖.๒ รายงานกิจการประจำปี งบดุล และบัญชีกำไรขาดทุนของธนาคารพัฒนา
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔
(ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานกิจการประจำปี งบดุล และบัญชีกำไรขาดทุนของธนาคารพัฒนา
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ของที่ประชุม
วุฒิสภา รองกรรมการผู้จัดการ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย
(นายโมกุล โปษยะพิสิษฐ์) ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ (นางสาวกัลยา เฉลิมโชคชัย) และผู้อำนวยการ
(นางสาวปัทมาทรี กลางใจ) ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน
และการคลัง ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยรองประธาน
คณะกรรมการ คนที่หนึ่ง (นายลักขณ์ วจนานวัช) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม
สรุปได้ว่า ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เป็นสถาบันการเงิน
ของรัฐ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังและกระทรวงอุตสาหกรรม มีภารกิจหลักสำคัญ
ในการช่วยเหลือดูแลผู้ประกอบการเอสเอ็มอีไทย ภายใต้แนวทางให้ความรู้คู่เงินทุน โดยประสาน
ความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาผู้ประกอบการเอสเอ็มอีให้มีความเข้มแข็ง ทำให้ ธพว.
ขยายสินเชื่อได้อย่างมีคุณภาพและมีความเสี่ยงลดลง นอกจากนี้ ธพว. ยังให้ความสำคัญกับการพัฒนาองค์กร
การกำกับดูแลกิจการที่ดี และการดำเนินงานด้านความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม
อย่างต่อเนื่อง ทำให้ผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของ ธพว. พื้นตัวดีขึ้นต่อเนื่อง โดยคณะกรรมการ
มีความเห็นและข้อสังเกตว่า ธพว. สามารถบริหารจัดการหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ดีขึ้น แต่ในช่วง
สถานการณ์โควิดที่ผ่านมาทำให้ธุรกิจสินเชื่อ ธพว. ยังมีความเสี่ยงและเปราะบาง จึงควรเพิ่มกระบวนการกำกับ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ติดตามดูแลอย่างใกล้ชิด โดยมีการแยก portfolio ลูกหนี้ตามความเสี่ยงของการจัดชั้นหนี้ สำหรับการให้การสนับสนุนเงินทุนแก่ผู้ประกอบการเอสเอ็มอีในรูปแบบการร่วมลงทุนผ่านกองทุนทรัสต์เพื่อการร่วมลงทุนต่าง ๆ และการเสริมสร้างความเข้มแข็งผู้ประกอบการโดยการ “เพิ่มความรู้จักู้ทุน” เป็นภาระหนักเกินกำลังของ ธพว. เพียงลำพัง จึงควรหารือร่วมกับกระทรวงการคลังและกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อควรวางโครงการสินเชื่อและกองทุนเพื่อการร่วมลงทุนตามนโยบายรัฐบาลให้มีความเหมาะสม และควรมุ่งเน้นการสร้างฐานข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ด้านเอสเอ็มอีทั้งระบบ นอกจากนี้ควรเร่งรัดการปรับปรุงระบบงานธุรกิจหลักของธนาคาร (Core Banking System) ให้สำเร็จก่อนเป็นลำดับแรกเพื่อนำไปสู่การพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการองค์กรให้เกิดสัมฤทธิ์ผลตามแผนปฏิบัติการดิจิทัล ธพว. ระยะ ๕ ปี (๒๕๖๓ - ๒๕๖๗) และควรศึกษา วิเคราะห์และรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการที่เป็นหัวรถจักรของกลุ่มอุตสาหกรรมอนาคตที่เน้นการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม ซึ่งมีแนวโน้มสูงมากที่จะเติบโตในอนาคตอย่างเป็นระบบ รวมทั้งควรพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเงินในลักษณะ “สินเชื่อเครือข่ายธุรกิจครบวงจร หรือ Supply Chain Financing”

ภายหลังที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ธพว. เป็นผู้สนับสนุนแหล่งเงินทุนและให้ความรู้ที่สำคัญแก่ผู้ประกอบการเอสเอ็มอี เพื่อสร้างความสามารถในการชำระหนี้ซึ่งดำเนินการได้ดีมาโดยตลอด แม้ว่าจะมีหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้สูงกว่าธนาคารพาณิชย์ทั่วไปก็ตาม แต่เพื่อให้การดำเนินการของ ธพว. ดียิ่งขึ้น ควรแยกบัญชีของการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ ออกจากการดำเนินงานปกติ

จากนั้น รองกรรมการผู้จัดการ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (นายโมกุล โปษยะพิสิษฐ์) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า ธพว. ได้ปรับเปลี่ยนแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการให้เหมาะสมกับบริบทในสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยร่วมกับหน่วยงานพันธมิตรทั้งภาครัฐและเอกชน ในการช่วยเหลือและสนับสนุนผู้ประกอบการเอสเอ็มอีในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน และการพัฒนาความรู้ ความเข้าใจ และทักษะในการบริการจัดการธุรกิจ ให้ความช่วยเหลือในการปรับโครงสร้างหนี้ และสร้างระบบงานธุรกิจหลักของธนาคาร (Core Banking System) โดยมีการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

**๖.๓ รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม
การฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒)**

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของที่ประชุมวุฒิสภา ได้มีผู้แทนจากสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานดังกล่าว โดยรองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (นายเทพสุ บวรโชติदार) เป็นผู้นำเสนอรายงานต่อที่ประชุม

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงาน และคณะกรรมการการศึกษารัฐสภา เห็นชอบให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมวุฒิสภา โดยผู้แทนคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ (นายณรงค์ รัตนานุกูล) แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการมีความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะต่อรายงานผลการปฏิบัติงานใน ๔ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ส่วนที่ ๓ ส่วนที่ ๕ และส่วนที่ ๖ ดังนี้

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลภาพรวมของหน่วยงาน เนื่องจากปัจจุบันมีการพัฒนาการติดต่อสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศมากขึ้น ส่งผลให้ปัญหาการกระทำผิดฐานฟอกเงินและความผิดร้ายแรงในรูปแบบต่าง ๆ มีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น โดยอาศัยเทคโนโลยีในการกระทำความผิด ทำให้ยากแก่การสืบสวนปราบปราม ซึ่งเงินทุนสีเทาที่ใช้ในการกระทำความผิดมาจากหลากหลายองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติในหลายประเทศ รวมทั้งการกระทำความผิดภายในประเทศไทยด้วย นำไปสู่การแทรกแซงในวงการค้าและการก่อให้เกิดปัญหาการคอร์รัปชัน จึงควรหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม และเกิดประสิทธิภาพสูงสุดไม่ให้เกิดกระทบต่อความมั่นคงของประเทศไทย และจากการศึกษาของ TDRl เรื่อง แนวโน้มการฟอกเงินในประเทศไทยพบว่า แนวโน้มปัญหาการฟอกเงินเกิดจากความท้าทาย ๓ ประการ ได้แก่ ๑) การเปลี่ยนแปลงของสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และเทคโนโลยี ๒) วิวัฒนาการการฟอกเงินที่ซับซ้อนขึ้น ทำให้ยากต่อการปราบปรามและการตรวจจับของเงินผิดกฎหมาย เช่น การใช้ช่องทางอินเทอร์เน็ตและเครือข่ายสื่อสังคมออนไลน์ การใช้สินทรัพย์ดิจิทัล (digital asset) คริปโตเคอร์เรนซี และโทเคนดิจิทัล การจัดตั้งบริษัทและธุรกิจบังหน้า การฟอกเงินผ่านบริษัทนำเที่ยว มูลนิธิหรือองค์กรไม่แสวงหากำไร ผู้ประกอบวิชาชีพทนายความและนักบัญชีเป็นช่องทางหรือให้ความช่วยเหลือในการฟอกเงิน

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

เป็นต้น ๓) ข้อจำกัดบางประการที่ประเทศไทยยังขาดการประเมินความเสี่ยงด้านการฟอกเงินของอาชญากรรมแต่ละประเภทที่มีความเสี่ยงสูง รวมทั้งขาดการวิเคราะห์เชิงยุทธศาสตร์และยังไม่มี การกำหนดนโยบายและมาตรการใน “เชิงป้องกัน” เกี่ยวกับการป้องกันการฟอกเงิน อีกทั้ง ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการฟอกเงินยังขอดจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมแทนคนต่างด้าว และคนต่างด้าวนั้นไปกระทำความผิดโดยประกอบธุรกิจเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์หรือซื้ออสังหาริมทรัพย์เพื่อฟอกเงินหรือกระทำความผิดกฎหมายอื่น ๆ สำนักงาน ปปง. จึงควรประสานงานกับกรมที่ดินเพื่อตรวจสอบในเชิงป้องกันเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ ควรมีแนวทางแก้ปัญหาตัวแทนอำพราง (Nominee) เช่น บัญญัตินิยามคำว่า “ตัวแทนอำพราง” และ “ธุรกรรมอำพราง” เพื่อให้เกิดความชัดเจนทั้งความหมายและนิติกรรมในการกระแทนคนต่างด้าว

ส่วนที่ ๓ ผลการปฏิบัติงาน การที่สำนักงาน ปปง. มีมาตรการทางกฎหมายและมาตรการกำกับติดตามให้สถาบันการเงินรายงานการทำธุรกรรมมายังสำนักงาน ปปง. จึงควรให้รายละเอียดว่ามีการนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์มากน้อยเพียงใด สามารถประเมินผลสำเร็จในการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินได้หรือไม่ รวมทั้งการสนับสนุนข้อมูลให้กับหน่วยงานภายนอกเพื่อดำเนินการตามกฎหมายอื่นมีมากน้อยเพียงใด และควรดำเนินการสืบสวนสอบสวนหากกลุ่มผู้กระทำความผิดต่าง ๆ ว่ามีกลุ่มใดกระทำความผิดฟอกเงินที่เกี่ยวกับความผิดมูลฐานในเรื่องใดบ้าง นอกจากนี้ ในรายงานได้นำเสนอข้อมูลว่ามีการพัฒนาระบบสนับสนุนข้อมูลวิเคราะห์ธุรกรรมทางการเงินแก่หน่วยงานภายนอก และมีการพัฒนาเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานภายนอก แต่ไม่มีรายละเอียดว่าได้มีการนำมาใช้แล้วหรือไม่ ควรติดตามว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการแล้วเกิดประสิทธิภาพและมีผลการปฏิบัติมากน้อยเพียงใด และหากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อมูลดังกล่าวไปดำเนินการแล้วเกิดปัญหาข้อขัดข้อง จะช่วยดำเนินการแก้ไขได้อย่างไรบ้างและในโครงการสายลับ ปปง. ที่เป็นโครงการส่งเสริมความร่วมมือของภาคประชาชนเกี่ยวกับการให้ข้อมูลข่าวสารในการสอบสวนดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด ควรมีรายละเอียดว่าเหตุใดมีผู้สมัครเข้าโครงการลดลงและมีปัญหาอุปสรรคอย่างไร อย่างไรก็ตาม ธุรกรรมที่ได้รับรายงานที่สำนักงาน ปปง. ต้องมีการดำเนินการตรวจสอบและวิเคราะห์แล้วพบว่าเป็นธุรกรรมที่มีเหตุสงสัยมีปริมาณลดลง และไม่ได้ให้รายละเอียดว่ามีหลักเกณฑ์อย่างไรในการตรวจสอบ เพราะเหตุใดจึงมีการตรวจสอบจำนวนเท่า นั้น และมีการดำเนินการอย่างไรกับธุรกรรมที่เหลือที่ไม่มีการตรวจสอบ ตลอดจนธุรกรรมประเภทโอนเงินทางอิเล็กทรอนิกส์มีแนวโน้มจะต้องเพิ่มสูงขึ้น สำนักงาน ปปง. จะมีแผนรับมืออย่างไร และจะมีบทบาทในการเฝ้าระวังการใช้บัญชีบุคคลอื่นหรือการรับจ้างเปิดบัญชีเพื่อใช้ในการกระทำความผิดได้อย่างไร และควรที่จะเพิ่มบทบาทในการดำเนินการคดีอาชญาฐานฟอกเงินให้มากขึ้นนอกเหนือจากการดำเนินการยึดหรืออายัดทรัพย์สิน และในรายงานผลการปฏิบัติการประเด็นการปราบปรามการฟอกเงิน ควรจะต้องนำเสนอในรายละเอียดด้วยว่าคดีที่ได้ดำเนินการเป็นความผิดมูลฐานใด เพื่อจะได้มองเห็นภาพรวมและมีการดำเนินการแต่ละความผิดมูลฐานมากน้อยเพียงใด

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ส่วนที่ ๕ ผลการปฏิบัติงานและรายงานการเงินของกองทุนการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน โดยกองทุนได้จ่ายเงินอุดหนุนสำหรับโครงการต่าง ๆ ตามที่หน่วยงานได้ยื่นขอรับการสนับสนุน ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติก็มีโครงการที่ได้งบประมาณจากกองทุนดังกล่าวด้วย เป็นโครงการเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินของตำรวจภูธรภาค ๑ กับตำรวจภูธรภาค ๔ ซึ่งหากโครงการทั้งสองโครงการดังกล่าวประสบความสำเร็จจะมีวิธีการดำเนินการอย่างไรให้เกิดประโยชน์กับตำรวจหน่วยปฏิบัติภาคอื่น ๆ

ส่วนที่ ๖ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงาน ในรายงานดังกล่าวปรากฏเพียงแต่ข้อเสนอแนะการขับเคลื่อนงานด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการก่อการร้าย แต่ไม่ปรากฏเรื่องที่เป็นประเด็นสำคัญ คือ ปัญหาเรื่องจำนวนเจ้าหน้าที่ ปัญหาด้านงบประมาณ วัสดุ และอุปกรณ์ รวมถึงปัญหาด้านการประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประโยชน์ของการนำเทคโนโลยี AI มาใช้ในธุรกิจการเงิน ได้แก่ การทำงานแบบอัตโนมัติ การป้องกันการฉ้อโกง และให้คำแนะนำในเรื่องการเงินกับลูกค้าได้แบบรายบุคคล สำนักงาน ปปง. จึงควรสนับสนุนภาคธุรกิจรวมถึงสถาบันการเงินใช้ระบบ AI ดังกล่าวด้วย และควรเร่งรัดและเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินงาน และพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะทาง เพื่อให้ทันต่อความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งพัฒนาศักยภาพของภาคีเครือข่ายด้านป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและขยายเครือข่ายความร่วมมือกับทุกภาคส่วน

ภายหลังที่คณะกรรมการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า มีข้อสังเกตว่ารายงานมีการเสนอที่ล่าช้า ควรปรับปรุงการเสนอรายงานให้รวดเร็วขึ้น และรายงานเกี่ยวกับการดำเนินคดีหรือจำนวนทรัพย์สินที่ยึดหรืออายัดจากคดีที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ปปง. ควรมีการทำรายละเอียดข้อมูลที่ทันกับการเสนอข่าวของสื่อมวลชน ควรมีระบบข้อมูล BIG DATA เกี่ยวกับเส้นทางการเงินที่ผิดปกติ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เชื่อมโยงใช้ข้อมูลร่วมกัน รวมถึงหลักการจ่ายสำนวนในการปฏิบัติงานที่ให้ดุลพินิจแก่เลขาธิการ โดยไม่มีกรอบหลักเกณฑ์ที่แน่ชัด และการได้มาซึ่งตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิมีการดำเนินการล่าช้าจนอดีตเลขาธิการ ปปง. เกษียณแล้วมารับตำแหน่งดังกล่าว ทำให้ไม่แน่ใจถึงความโปร่งใส หรือแม้แต่ตำแหน่งเลขาธิการ ปปง. ที่ธรรมเนียมปฏิบัติ อดีตเลขาธิการแต่ละสมัยจะเสนอผู้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการขณะนั้น โดยไม่ได้ประชาสัมพันธ์ให้บุคคลอื่นที่มีคุณสมบัติได้มีโอกาสเข้ารับการคัดเลือก ควรมีการเปลี่ยนแปลงให้มีคณะกรรมการสรรหาดำเนินการ จะเป็นการสร้างความโปร่งใสมากขึ้น และกรณีพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งกรรมการ อนุกรรมการ กรรมการเลขาธิการ รองเลขาธิการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้ากระทำความผิดต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้ อยากทราบว่าเคยมีการลงโทษเช่นนั้นหรือไม่ ตลอดจนคดีสำคัญที่อยู่ในความสนใจของประชาชน เช่น คดี Forex คดีกองสลากพลัส คดีนายแทนไท เป็นต้น สำนักงาน ปปง. ได้มีการดำเนินการอย่างไร เนื่องจากพบว่า บางคดีมีการยึดและอายัดทรัพย์สินไว้แล้ว แต่ยังสามารถโอนเงินที่ถูกยึดและอายัดไปได้อีก กรณีเช่นนี้เกิดขึ้นได้อย่างไร

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

จากนั้น รองเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (นายเทพสุ บวรโชติदार) ได้ตอบชี้แจง สรุปได้ว่า กรณีการเชื่อมโยงข้อมูลนั้น สำนักงาน ป.ป.ง. ได้ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว แต่บางครั้งจำเป็นต้องการความชัดเจนในการขอข้อมูลหรือรายละเอียดการนำไปใช้ประโยชน์ในคดีใด แต่บางครั้งเกิดอุปสรรคจากหน่วยงานผู้ขอข้อมูลมา ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้ หรือการตรวจสอบเส้นทางการเงิน ในคดีที่กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) รับเป็นคดีพิเศษ สำนักงาน ป.ป.ง. จะตรวจสอบเส้นทางการเงินแยกกับ DSI เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการฟอกเงิน ส่วนกรณีผู้ที่ดำรงตำแหน่งกรรมการ อนุกรรมการ กรรมการ เลขาธิการ รองเลขาธิการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ถ้ากระทำความผิดต้องระวางโทษเป็นสามเท่าของโทษที่กำหนดไว้ ยังไม่พบบุคคลตำแหน่งดังกล่าว ที่มีพฤติการณ์เช่นนั้น ส่วนคดีสำคัญต่าง ๆ เช่น คดี **Forex** และคดีนายแทนไท มีการยึดอายัดทรัพย์แล้ว คดีกองสลากพลัส ได้มีคำสั่งให้สอบสวนเชิงลึกแล้วว่าเมื่อยึดและอายัดบัญชีแล้ว มีการโอนเงินออกไปได้อย่างไร ขณะนี้อยู่ระหว่างการสอบสวน แต่ทราบข้อมูลเบื้องต้นแล้วว่ามีเส้นทางการเงินเชื่อมโยงกับผู้ต้องหาค่ายาเสพติด เว็บไซต์พนันออนไลน์ รวมทั้งปลายทางของเงินอยู่ที่บริษัทไททัน แคปปิตอล กรุ๊ป โฮลดิ้งส์ จำกัด ส่วนประเด็นความสงสัยในการจ่ายสำนวนนั้น ได้มีการยกร่างกรอบการจ่ายสำนวนขึ้น โดยผ่านมติคณะกรรมการธุรกรรมของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินแล้ว และจะนำไปใช้ดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ประเด็นข้อเสนอนี้จะพิจารณาจัดทำรายงานอื่น ๆ ทั้งความล่าช้า และการเพิ่มรายละเอียดในรายงานจะขอรับไปปรับปรุงในการจัดทำรายงานในปีถัดไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๓) เรื่องที่เสนอใหม่

(ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๕ นาฬิกา



สำนักงานการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป
สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว