



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันอังคารที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๘ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

- | | |
|-----------------------------------------|---------|
| (๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม | (ไม่มี) |
| (๒) รับรองรายงานการประชุม | (ไม่มี) |
| (๓) กระทู้ถาม | (ไม่มี) |
| (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว | (ไม่มี) |

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ขอยกระเบียบวาระที่ (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ของที่ประชุมวุฒิสภา เลขานุการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (นายคมกฤช ตันตระวาณิชย์) กับคณะ ได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการกิจการพลังงาน ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว โดยที่ปรึกษาคณะกรรมการ (พลเอก สราวุธ ชลออยู่) ได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการได้พิจารณารายงานตามภารกิจและผลการปฏิบัติงานการกำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงาน ประกอบด้วย (๑) ภาพรวมของรายงานทั้งฉบับ (๒) ผลการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ ๔ ยุทธศาสตร์ (๓) ผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ (๔) งบการเงินและบัญชีทำการของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ (๕) ข้อมูลตามภาคผนวก โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้ ในภาพรวม คณะกรรมการมีข้อสังเกตว่าการจัดทำรายงานประจำปีของ กกพ. และสำนักงาน กกพ. เสนอต่อวุฒิสภาล่าช้า ควรดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ กกพ. ควรเร่งรัดผลักดันการดำเนินการภายใต้โครงการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาเศรษฐกิจฉบับที่ ๑๒ และแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ภาพรวมกำลังการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒) กกพ. ควรวิเคราะห์เพิ่มเติมด้วยว่า ผลการดำเนินงานดังกล่าวบรรลุตามเป้าหมาย/ตามแผนหรือไม่ และจะมีการวางแผนต่อไปอย่างไร รวมถึงการจัดทำรายงานประจำปีควรมีการเปรียบเทียบผลการดำเนินงานกับแผนงานที่กำหนดไว้ เพื่อเป็นการติดตามประเมินผลการดำเนินการ สำหรับผลการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์ที่ ๑ กำกับกิจการพลังงาน เป็นเลิศ คณะกรรมการเห็นว่า การพิจารณาแนวทางการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า ควรพิจารณาแยกต้นทุนของแต่ละกิจการเกี่ยวกับต้นทุนและประสิทธิภาพในการบริหารต้นทุน และมีความเป็นธรรมในการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า เพื่อรองรับความเป็นรัฐบาลดิจิทัล ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ส่งเสริมการแข่งขัน และก้าวทันนวัตกรรมพลังงาน คณะกรรมการมีข้อสังเกตเกี่ยวกับโครงการ ERC Sandbox ว่า ควรกำหนดกรอบ

ระยะเวลาในการดำเนินการศึกษาอย่างชัดเจนในทุกโครงการเพื่อให้สามารถติดตามและประเมินผลได้ ผู้ดำเนินโครงการจะมีค่าใช้จ่ายจำนวนมาก ดังนั้น การกำหนดระยะเวลาการทดสอบควรให้สอดคล้องกับ ค่าใช้จ่ายโดยให้มีผลกำไรบ้าง สำหรับประเด็นการศึกษาโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าและการจัดการที่เหมาะสม สำหรับสถานีอัดประจุไฟฟ้าของยานยนต์ไฟฟ้า คณะกรรมาธิการเห็นว่าปัจจุบันผู้ใช้นยนต์ไฟฟ้าส่วนใหญ่ จะชาร์จไฟฟ้าที่บ้านมากกว่าที่สถานีอัดประจุไฟฟ้าสาธารณะ ดังนั้น การคิดอัตราค่าบริการควรจะปรับ ลดราคาให้กับผู้ใช้นยนต์ไฟฟ้าโดยตรงด้วยการลดค่าไฟฟ้าที่บ้านลงร้อยละ ๑๐ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาการมีส่วนร่วมและสื่อสารงานกำกับกิจการพลังงานให้เข้าถึง คณะกรรมาธิการเห็นว่าชุมชน รอบโรงไฟฟ้าที่ได้รับผลกระทบ สมควรพิจารณาให้การช่วยเหลือโดยอาจคิดเป็นวงจรรอบโรงไฟฟ้า ได้ใช้ไฟฟ้าราคาถูกลงตามหลักเกณฑ์วงจรรอบโรงไฟฟ้า สำหรับผลการดำเนินงานกองทุนไฟฟ้า กกพ. และสำนักงาน กกพ. เห็นว่าควรศึกษาวิเคราะห์แนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคของการบริหารกองทุน พัฒนาไฟฟ้า และควรประเมินผลการดำเนินการด้วยว่าสถานการณ์การจัดสรรงบประมาณของกองทุนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ อยู่ในระดับใด เป็นไปตามกรอบการเปิดรับจัดสรรหรือไม่ ในส่วนของงบการเงิน และบัญชีทำการของสำนักงาน กกพ. และกองทุนพัฒนาไฟฟ้า คณะกรรมาธิการเห็นว่า สำนักงาน กกพ. และกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ ควรทำความเข้าใจและกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการบันทึกบัญชี และการจัดทำงบการเงินให้ถูกต้อง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สำหรับข้อมูลภาคผนวก คณะกรรมาธิการ สอบถามเกี่ยวกับความคืบหน้าการดำเนินการเตรียมความพร้อมการปฏิรูปการอนุญาตแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service: OSS) และการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ว่าดำเนินการถึงขั้นตอนใด

ภายหลังจากที่คณะกรรมาธิการได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาแล้ว ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความเห็นและมีข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า สมาชิกวุฒิสภา ส่วนมากได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการเสนอรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของคณะกรรมการ กกพ. และสำนักงาน กกพ. ว่ามีความล่าช้า ส่งผลให้การนำเสนอปัญหาและอุปสรรค รวมถึงการเสนอ แนวทางแก้ไขปัญหามิสอดคล้องและไม่ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากปัจจุบันการขาดแคลน พลังงานและราคาสูงเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นทั่วโลก ซึ่งมีผลกระทบต่อประชาชนเป็นอันมาก แผนพัฒนา กำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศ (แผน PDP) ควรมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน แนวโน้มค่าไฟฟ้าจะขยายตัวตามต้นทุนที่สูงขึ้น โดยผู้ให้บริการผลักราคาให้ประชาชนทั้งหมด จึงควรมีการพิจารณาเรื่องการคิดอัตราค่าไฟฟ้าที่เป็นธรรม เพื่อช่วยเหลือประชาชน จึงขอทราบปัญหา และอุปสรรคที่เกิดขึ้นอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งแผนการดำเนินงานต่อไปของคณะกรรมการ กกพ. และสำนักงาน กกพ. ในการแก้ไขปัญหาเรื่องพลังงานของประเทศ อีกทั้งสมาชิกได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยว การดำเนินการโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ๓ โครงการ คือ โครงการโซลาร์ภาคประชาชน โครงการผลิตไฟฟ้าจากขยะชุมชน และโครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี ว่ามีปัญหาอุปสรรค และมีการดำเนินการเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลหรือไม่ กรณีการพบข้อผิดพลาดการบันทึกบัญชี

สำนักงาน กกพ. มีแนวทางแก้ไขปัญหอย่างไร มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบันทึกบัญชีหรือไม่ มีมาตรการในการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อลดการกักเงินเบิกจ่ายเหลือมปีหรือไม่ นอกจากนี้ ได้ตั้งข้อสังเกตการดำเนินงานของคณะกรรมการ กกพ. และสำนักงาน กกพ. ว่าได้ดำเนินการเป็นไปตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ว่าจะส่งเสริมการแข่งขันให้เหมาะสมเป็นธรรม รวมถึงการให้ความสำคัญเรื่องคุณภาพและการให้บริการหรือไม่ และเห็นว่าการกำหนดค่าเป้าหมายการดำเนินงานของ กกพ. ไว้ว่าประชาชนมีความเชื่อมั่นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ยังไม่มีความท้าทาย เนื่องจาก กกพ. มีศักยภาพมากจึงควรกำหนดค่าเป้าหมายให้มีความท้าทายมากขึ้น เพื่อให้ กกพ. พัฒนาการดำเนินงานอย่างเต็มศักยภาพ

จากนั้น เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (นายคมกฤษ ตันตระกูล) และคณะ ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า กรณีการเสนอรายงานประจำปีมีความล่าช้าขึ้นเนื่องจากสำนักงาน กกพ. ต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด ตั้งแต่การพิจารณาตรวจสอบบัญชีรายงานต่อคณะกรรมการ กกพ. การเสนอต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขั้นตอนการนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ซึ่งแต่ละขั้นตอนต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร อย่างไรก็ตาม สำนักงาน กกพ. มีความพยายามเร่งดำเนินการจัดทำรายงานและได้เผยแพร่รายงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ฉบับสมบูรณ์ รวมถึงร่างรายงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ บนเว็บไซต์ของสำนักงาน กกพ. แล้ว โดยรายงานประจำปี ๒๕๖๓ จักได้นำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อพิจารณาในเวลาอันใกล้ สำหรับการปรับอัตราค่าไฟฟ้าจะมีการพิจารณาปรับตามรอบระยะเวลาโดยพิจารณาจากแผนการลงทุนและงบประมาณ หากมีเงินส่วนเกิน (เงินบริหารค่าไฟ) ที่เหลือจากการดำเนินการก็จะนำมาพิจารณาลดค่าไฟฟ้าให้กับประชาชน กรณีการกำกับกิจการพลังงานเป็นเลิศ ได้มีการเปิดการค้าเสรีเพื่อให้ความเป็นธรรม และมีการปรับปรุงการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องมีการนำตัวอย่างจากต่างประเทศมาพิจารณาและปรับโครงสร้างที่มีอยู่ให้สอดคล้องกับสถานการณ์และความต้องการใช้พลังงานภายในประเทศ โดยมุ่งเน้นเรื่องความมั่นคงทางพลังงานและมีเป้าหมายว่าประชาชนต้องมีไฟฟ้าใช้ เรื่องยานยนต์ไฟฟ้าที่ไม่มี ความก้าวหน้ามีหลายปัจจัย ในส่วนที่สำนักงาน กกพ. ดูแลคือสถานีจ่ายไฟสำหรับยานยนต์ ซึ่งได้สนับสนุนให้มีราคาถูก และจะต้องเป็นธรรมกับผู้ใช้ไฟฟ้าในรูปแบบอื่นด้วย เรื่องโซลาร์ภาคประชาชนมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องโดยการกำหนดราคาซื้อขายจากประชาชนจะต้องเป็นราคาที่เป็นธรรมกับผู้ไฟฟ้าที่ไม่ได้ติดตั้งโซลาร์ด้วย เพราะผู้ที่ไม่ได้ติดตั้งจะเสียค่าไฟฟ้าที่สูงกว่า สำหรับโซลาร์เสรีประชาชนสามารถติดตั้งได้ ซึ่งยังไม่มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน กกพ. จึงยังไม่มีหลักเกณฑ์ดำเนินการในเรื่องนี้ การส่งเสริมการแข่งขันและก้าวหน้านวัตกรรมพลังงานในโครงการ ERC Sandbox นั้น สำนักงาน กกพ. สนับสนุนให้มีการนำเรื่องเดิมมาทดลอง เพื่อพิจารณาว่ามีปัญหาอุปสรรคอย่างไร และมีความคุ้มค่าหรือไม่ หากมีความคุ้มค่าก็จะดำเนินการแก้ไขกฎระเบียบต่อไป งบประมาณเหลือมปีที่ตั้งไว้เป็นงบประมาณสำหรับการสร้างอาคารหลังใหม่ของสำนักงาน เนื่องจากที่ตั้งสำนักงานเป็นอาคารเช่า โดยปัจจุบันได้มีการทยอยเบิกจ่ายแล้ว ซึ่งในปีต่อไป

งบเหลื่อมปีรายการนี้ก็จะมียอดที่ลดลง สำหรับการเบิกจ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในอดีตมีความล่าช้า แต่ปัจจุบันสำนักงาน กกพ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ โดยกำหนดกรอบการพิจารณาไว้เพื่อลดขั้นตอน การเสนอพิจารณาอนุมัติทำให้มีความคล่องตัวและเร็วขึ้น เงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าที่มีเงินตามบัญชี จำนวนมากนั้น บางส่วนเป็นเงินที่ส่งผ่านเข้ามาในกองทุนเพื่อใช้ในส่วนอื่นตามที่กฎหมายกำหนด โดยเงินที่สามารถนำมาใช้ช่วยเหลือเรื่องค่าไฟฟ้าได้มีจำนวนไม่มากพอสำหรับการช่วยเหลือประชาชน ได้ทั่วถึง จึงได้พิจารณานำเงินดังกล่าวใช้สำหรับประโยชน์โดยรวมของประชาชนในเรื่องอื่น ๆ เช่น ปัญหาที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สำหรับประเด็นการบันทึกบัญชีได้ดำเนินการให้เป็นไปตาม มาตรฐานสากล ที่ผ่านมาการบันทึกบัญชีคาดเคลื่อนเนื่องจากผู้บันทึกในพื้นที่ไม่ได้ประเมินราคาอาคาร นำมาบันทึกในบัญชี ปัจจุบันจึงได้มีการปรับปรุงวิธีการบันทึกโดยจัดทำคู่มือการลงบัญชี จัดการอบรม และมีพี่เลี้ยงคอยดูแลการบันทึกบัญชีในแต่ละพื้นที่ และมีการอบรมก่อนปิดบัญชีส่งส่วนกลาง และมีการประสานงานระหว่างส่วนกลางและพื้นที่อย่างใกล้ชิดเพื่อให้การบันทึกบัญชีมีความถูกต้อง

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานประจำปี ๒๕๖๒ กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ พร้อมรายงานของ ผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ การกีฬาแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ (ตามมาตรา ๔๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐)

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานประจำปี ๒๕๖๒ กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ พร้อมรายงาน ของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ การกีฬาแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ของที่ประชุมวุฒิสภา ได้มีผู้แทนจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานดังกล่าว โดยผู้จัดการกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ (นางสาวสุปราณี คุปตาสา) เป็นผู้นำเสนอรายงานต่อที่ประชุม

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการกีฬา และคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ซึ่งประธานวุฒิสภามอบหมายให้พิจารณาศึกษารายงาน และคณะกรรมการกิจการวุฒิสภาเห็นชอบให้เสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมวุฒิสภา โดยคณะกรรมการ ทั้งสองคณะได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม ดังนี้

คณะกรรมการการการศึกษา

ผู้แทนคณะกรรมการการการศึกษา (พลเอก ทวีป เนตรนิยม) ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการการศึกษาคือความเป็นเลิศระดับนานาชาติรวมทั้งกีฬาคนพิการ แลกผลการศึกษาต่อที่ประชุมสรุปได้ว่า จากการศึกษารายงานประจำปี ๒๕๖๒ กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ พบว่ากองทุนยังมีเคยได้จัดทำรายงานประจำปี ๒๕๖๑ เสนอต่อวุฒิสภามาก่อน แต่กลับจัดทำรายงานประจำปี ๒๕๖๒ เสนอมาเป็นฉบับแรก ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่า การจัดทำรายงานมีความล่าช้าและขาดรายละเอียดกิจกรรม ผลลัพธ์ ผลสัมฤทธิ์ ความคุ้มค่า ปัญหา อุปสรรค โดยกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติมีวัตถุประสงค์ในการจัดกิจกรรมกีฬาระดับชาติ/นานาชาติพัฒนานักกีฬา พัฒนาสมาคมกีฬาเตรียมนักกีฬา จัดสรรเงินรางวัล ทุนการศึกษานักกีฬา สวัสดิการนักกีฬา และมุ่งพัฒนากีฬาสู่ความเป็นเลิศ โดยในปี ๒๕๖๒ กองทุนมีงบประมาณมากถึง ๔,๙๖๐ ล้านบาท และบริหารจัดการใช้ไปใน ๕ แผนยุทธศาสตร์ ๑๑ แผนงาน และ ๑ โครงการ ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าในยุทธศาสตร์ที่ ๓ การใช้วิทยาศาสตร์การกีฬาและเทคโนโลยีการกีฬา กองทุนจัดสรรงบน้อยเกินไป ควรเพิ่มเติม เนื่องจากการใช้วิทยาศาสตร์การกีฬาในปัจจุบันก้าวหน้ามากจำเป็นต้องใช้งบประมาณในส่วนนี้ และแม้ว่ากองทุนจะมีความคล่องตัวทางการเงินสูง เนื่องจากมีรายได้จากภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากสุราและยาสูบ แต่การบริหารจัดการกองทุน ควรปฏิบัติให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และจากการศึกษารายงานดังกล่าวพบว่า กองทุนเน้นสนับสนุนความเป็นเลิศด้านกีฬาเป็นสำคัญ ขอเสนอแนะว่าควรดูแลตั้งแต่รากฐานของร่างกาย สนับสนุนให้ประชาชนสนใจการออกกำลังกาย สนับสนุนนักกีฬาดังแต่เยาว์วัย สนับสนุนสมาคมกีฬา และเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและรัดกุม ควรมีการติดตามประเมินผลการใช้เงินกองทุนด้วย

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

ที่ปรึกษาคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ (พลเรือเอก ฐนิธ กิตติอำพน) ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ กลุ่มภารกิจด้านสังคม แลกผลการศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ในการพิจารณาให้ความเห็นและข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ ได้วิเคราะห์และสรุปผล โดยกำหนดกรอบการศึกษาคือเป็น ๔ ประเด็น ประกอบด้วย (๑) ศึกษาที่มาของกองทุน (๒) ศึกษาขบวนการของกองทุน (๓) ศึกษาภาพรวมการบริหารจัดการกองทุน (๔) ศึกษารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ โดยผลจากการศึกษาคือพบว่า ข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามรายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงินกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีการแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขไว้ในรายงานของผู้สอบบัญชี ในประเด็นรายได้เงินบำรุงกองทุนที่ได้รับจากกรมสรรพสามิตและกรมศุลกากร ซึ่งไม่สามารถสอบย้อนรอยได้ดังกล่าวได้ เนื่องจากได้รับเอกสารให้ตรวจสอบไม่ครบถ้วน ทำให้ไม่ทราบจำนวนรายได้เงินบำรุงที่กองทุนได้รับว่าถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ จึงไม่สามารถสรุปได้ว่าจำเป็นต้องปรับปรุงจำนวนเงินหรือไม่ ซึ่งหากต้องปรับปรุงจะส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญต้องบ่งชี้สถานะการเงินและ

งบแสดงผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ อย่างไร กองทุนจึงควรเร่งรัดติดตามและตรวจสอบเอกสารหลักฐาน ตามข้อทักท้วงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับที่มาของกองทุนว่า เนื่องจากกองทุนมีแหล่งรายได้ที่ค่อนข้างแน่นอนและต่อเนื่อง อีกทั้งทั้งการดำเนินโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ตามแผนงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ของกองทุน ไม่ต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทำให้กองทุนมีสภาพคล่องสูง และมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการ ดังนั้น เมื่อที่มารายได้ของกองทุนมาจากส่วนแบ่งเงินภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากสุราและยาสูบ ซึ่งมาจากประชาชนและนิติบุคคล จึงควรคำนึงถึงความคุ้มค่าและให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินตามที่กฎหมายกำหนดไว้เหมาะสม รวมทั้งควรมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อให้ทราบถึงความคุ้มค่า เป็นไปตามวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงิน และวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อภาพรวมงบประมาณของกองทุน ในการรายงานผลการดำเนินงาน ควรมีการชี้แจงรายละเอียดข้อมูลให้ชัดเจนและตรวจสอบได้ ซึ่งอาจจะยังขาดความชัดเจนในบางประเด็น เช่น จำนวนตัวเลขตามกรอบวงเงินที่พิจารณาอนุมัติภายใต้ยุทธศาสตร์ของกองทุน ๕ ด้าน และโครงการบริหารงานกองทุน ๑ โครงการ กับข้อมูลการจัดสรรงบประมาณตามแผนงานต่าง ๆ ที่ระบุไว้ในรายงานประจำปี จำนวนตัวเลขรวมไม่สอดคล้องกัน ขาดรายละเอียดที่ชัดเจนว่าได้มีการนำไปใช้จ่ายในแผนงานใดหรือในส่วนของเงินรอเรียกคืน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นเงินที่กองทุนสนับสนุนให้การศึกษาแห่งประเทศไทยในแต่ละปีและเบิกจ่ายไม่หมด และต้องนำเงินเหลือจ่ายส่งคืนกองทุน จำนวนรวมตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ถึงปี ๒๕๖๒ บางส่วน ล่วงเลยมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ จึงควรเร่งรัดติดตาม ตรวจสอบ ถึงสาเหตุที่ยังไม่มีการนำส่งเงินเหลือจ่ายคืนกองทุน เพื่อนำมาสมทบเป็นรายได้ในการจัดสรร งบประมาณ และนำมาใช้ในการบริหารงานของกองทุนในปีต่อ ๆ ไป หรือกรณีรายจ่ายรวมของกองทุนในปี ๒๕๖๒ ค่าใช้จ่ายหลักเป็นค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนอื่นและบริจาค มีการแสดงรายละเอียดเฉพาะค่าใช้จ่ายที่เป็นเงินรางวัลนักกีฬาและผู้ฝึกสอน แต่ไม่มีการแสดงรายละเอียดในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนสมาคมกีฬาต่าง ๆ ผ่านเงินสนับสนุนการศึกษาแห่งประเทศไทย เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจน โปร่งใส ตรวจสอบได้ ควรมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดสรรเงินสนับสนุนสมาคมกีฬาต่าง ๆ ไว้ในรายงานประจำปีหรือรายงานการเงินในลักษณะบัญชีรายชื่อสมาคมกีฬา และจำนวนเงินที่แต่ละสมาคมได้รับเงินอุดหนุนหรือสนับสนุนจากกองทุน เพื่อแสดงให้เห็นสัดส่วนการกระจายการสนับสนุนงบประมาณ ให้กับสมาคมกีฬาอย่างทั่วถึงอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม รวมทั้งการบริหารงบประมาณและด้านการดำเนินงาน ควรคำนึงถึงประเด็นความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนการปฏิรูปประเทศ อีกทั้งจะต้องแสดงถึงการดำเนินงานที่มีส่วนสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะแผนแม่บทประเด็นศักยภาพการศึกษา เนื่องจากการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนการปฏิรูปประเทศ ควรจะต้องครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และเงินรายได้ที่ได้รับจัดสรรจากภาษี ตลอดจนต้องมีหลักการและหลักเกณฑ์ในการอนุมัติจัดสรรงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐ ในการสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติที่ชัดเจน เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ รวมถึงสามารถกำหนดได้ว่าในทุก ๆ ห้าปี

จะแสดงให้เห็นถึงผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนากีฬาสู่ความเป็นเลิศ ทั้งในการพัฒนาการกีฬาและศักยภาพของนักกีฬาไทยอย่างไร นอกจากนี้ ควรแก้ไขปัญหาค่าความเหลื่อมล้ำทางด้านกีฬาทั้งในภูมิภาคและระดับประเทศไปพร้อมกับการขับเคลื่อนภาคีสมาชิกทางการกีฬาให้เติบโตไปพร้อมกันอย่างมีเสถียรภาพ โดยเงินสนับสนุนจากกองทุนควรเน้นไปในทิศทางที่มีแผนการพัฒนาที่ชัดเจนต่อเนื่อง มุ่งส่งเสริมและพัฒนากีฬาทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาค กระจายโอกาสและลดความเหลื่อมล้ำทางการกีฬา ทำให้เกิดผลต่อการพัฒนาการกีฬาอย่างยั่งยืน มีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง เน้นการนำไปพัฒนากีฬาและศักยภาพของนักกีฬาให้ประสบความสำเร็จ และอยากฝากให้กองทุนนำส่งรายงานประจำปีของกองทุนในปีบัญชี ต่อ ๆ ไป ให้ทันตามกรอบเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย โดยเคร่งครัดต่อไป

ภายหลังที่คณะกรรมการทั้งสองคณะได้แถลงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า การจัดทำรายงานของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติมีความล่าช้า ไม่จัดทำตามกำหนดเวลาตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๘/๑ ดังนั้น กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติควรเร่งรัดและรีบจัดทำรายงานในปี ๒๕๖๑ ปี ๒๕๖๓ ปี ๒๕๖๔ มาเสนอต่อวุฒิสภา และควรใส่รายละเอียดผลการดำเนินงานเพิ่มขึ้น รวมทั้งขอเสนอแนะให้กองทุนสนับสนุนเกี่ยวกับกีฬาผู้สูงอายุ ส่งเสริมให้ประชาชนมาสนใจการออกกำลังกาย สนับสนุนทุนการศึกษา สวัสดิการ การฝึกซ้อมให้แก่นักกีฬา ตั้งแต่ระดับโรงเรียน ให้เข้าถึงเงินกองทุนได้ เพื่อเป็นการเตรียมนักกีฬาตั้งแต่เบื้องต้นและเป็นการพัฒนากีฬาสู่ความเป็นเลิศในระดับประเทศและระดับนานาชาติ และควรจัดสรรเงินรางวัลหรือสวัสดิการระหว่างนักกีฬาทั่วไป นักกีฬาผู้สูงอายุ และนักกีฬาคนพิการ ให้เหมาะสมและเสมอภาคกัน นอกจากนี้ การบริหารจัดการกองทุนเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์การใช้วิทยาศาสตร์การกีฬาและเทคโนโลยี ใช้งบประมาณเพียง ๑๘๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓ ของเงินกองทุน ถือว่าน้อยมาก เพราะแผนงานตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีความสำคัญ หลายประเทศใช้วิทยาศาสตร์การกีฬาและเทคโนโลยีมาพัฒนานักกีฬา พัฒนารูปแบบกีฬา กองทุนจึงควรให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าวมากขึ้น รวมทั้งควรให้ส่งเสริมการจัดโภชนาการที่เหมาะสมกับนักกีฬาแต่ละประเภท เพราะนักกีฬาที่เล่นกีฬาแต่ละชนิดมีความต้องการทางโภชนาการแตกต่างกัน ทั้งนี้ ในคณะกรรมการบริหารกองทุนควรมีนักกีฬาเข้ามามีบทบาทเป็นกรรมการ หรือที่ปรึกษา หรือมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ เพื่อที่จะได้ทราบความต้องการที่แท้จริงของนักกีฬา และหากในอนาคตมีการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติ อยากรให้กองทุนสนับสนุนงบและสวัสดิการแก่นักกีฬามวยไทยด้วยประการสุดท้าย มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการเบิกจ่ายที่ล่าช้า สมาคมกีฬาประสบปัญหาในการติดต่อขอเบิกจ่ายเงินจากกองทุน โดยเฉพาะหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายในแต่ละการแข่งขันออกมาล่าช้า ทั้ง ๆ ที่กำหนดการแข่งขันกีฬามีกำหนดที่แน่ชัด ควรเร่งกำหนดหลักเกณฑ์ออกมาก่อนจะถึงวันแข่งขันกีฬา เพื่อที่สมาคมกีฬาจะได้เตรียมหลักฐานเอกสารให้ครบถ้วน

จากนั้น ผู้จัดการกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ (นางสาวสุปราณี คุปตาสา) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า เนื่องจากมีการปรับโครงสร้างภายในองค์กร และไม่มีผู้จัดการกองทุนจึงทำให้มีอุปสรรคในการจัดทำรายงานพอสมควร ปัจจุบันเมื่อมีการตั้งผู้จัดการกองทุนแล้ว จึงได้รับดำเนินการจัดทำรายงานตามข้อมูลที่มีอยู่มาเสนอตามกฎหมายมาก่อน แต่ยอมรับว่าอาจจะยังไม่ละเอียดเพียงพอ และขณะนี้จัดทำรายงานปี ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ แล้ว และจะนำมาเสนอในเร็ว ๆ นี้ รวมทั้งจะนำข้อเสนอแนะของวุฒิสภาไปปรับปรุงในการจัดทำรายงานปี ๒๕๖๓ และ ๒๕๖๔ ด้วย ทั้งนี้ รายงานประจำปี ๒๕๖๒ อาจไม่ทันสมัยและไม่สอดคล้องกับนวัตกรรมกีฬาที่พัฒนาไปมาก ซึ่งจะนำการส่งเสริมและสนับสนุนในด้านนวัตกรรมกีฬาใหม่ไปเสนอในรายงานปีต่อไป และการบริหารจัดการกองทุนให้คุ้มค่านั้น ทางกองทุนตระหนักดีว่าเงินกองทุนเป็นเงินหลวงที่ได้มาจากภาษีสรรพสามิตซึ่งเก็บจากสุราและยาสูบ จึงต้องใช้เงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและบริหารจัดการเงินตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่สามารถใช้จ่ายเงินขัดกับวัตถุประสงค์ของกองทุนได้ รวมทั้งกองทุนได้ให้ความสำคัญและมีความคิดในการใช้วิทยาศาสตร์การกีฬาและเทคโนโลยีมาพัฒนานักกีฬา พัฒนารูปแบบกีฬา มีการจัดสรรงบประมาณจัดตั้งศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬาและสนับสนุนด้านโภชนาการให้นักกีฬาแต่ละประเภท ตลอดจนเห็นด้วยกับการสนับสนุนนักกีฬาตั้งแต่ระดับโรงเรียน โดยให้เข้าถึงกองทุนได้โดยผ่านสมาคมกีฬาแต่ละจังหวัด ส่วนกรณีการให้นักกีฬาเข้ามามีส่วนร่วมในคณะกรรมการบริหารกองทุนนั้น ปัจจุบันมีอดีตนักกีฬาและนักกีฬาคนพิการที่มีความสามารถในกีฬาต่าง ๆ เข้ามาดำรงตำแหน่งเป็นอนุกรรมการ ผู้เชี่ยวชาญ ของกองทุนหลายท่าน เพื่อพัฒนาการกีฬาแต่ละประเภทร่วมกัน ส่วนการสนับสนุนสถาบันมวยไทยนั้น กองทุนเห็นว่ามวยไทยเป็น Soft Power และเป็น Traditional Sports ที่ได้รับความนิยมในระดับสากล จึงควรสนับสนุนและยกระดับให้มีสถาบันที่มีคุณภาพเหมือนสถาบันเทควันโด KUKKIWON ของเกาหลีใต้ โดยต้องศึกษาว่าจะต้องดำเนินการอย่างไรต้องปรับเปลี่ยนโครงสร้างให้เป็นสากลจึงจะไปได้ไกล ส่วนประเด็นข้อสังเกตการเบิกจ่ายนั้น คณะกรรมการบริหารกองทุนได้มีมติให้การกีฬาแห่งประเทศไทยในฐานะผู้ยื่นคำขอรายงานเกี่ยวกับการค้างการเบิกจ่ายในแต่ละเดือน ว่าเหลือสมาคมที่ยังไม่ได้รับเงินเบิกจ่ายมากนักน้อยเพียงใด แต่ละสมาคมกีฬามีปัญหาอย่างไรกองทุนพร้อมจะให้ช่วยเหลือ อย่างไรก็ตาม กองทุนเป็นผู้อนุมัติจ่ายเงินจากกองทุน แต่การเบิกจ่ายได้เร็วหรือช้าขึ้นอยู่กับประสานงานและความครบถ้วนของหลักฐานระหว่างการกีฬาแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นผู้จ่ายเงินกับแต่ละสมาคมกีฬา อย่างไรก็ตาม ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์อื่น ๆ จะนำไปเรียนคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อนำไปปรับปรุงการดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

(ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

