



www.senate.go.th

# สรุปมติการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันอังคารที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

● สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ●

เรื่อง	มติที่ประชุม
<b>เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม (ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม)</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>รับทราบประกาศวุฒิสภา เรื่อง ให้ผู้มีชื่ออยู่ในบัญชีสำรองเลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ โดยประกาศให้นางสาวภิญญาพัชญ์ ศันสนีย์ชีวิน เลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง (นางสาวภิญญาพัชญ์ ศันสนีย์ชีวิน ได้กล่าวปฏิญาณตนในที่ประชุม ก่อนเข้ารับหน้าที่ ขณะนี้จึงมีสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมด จำนวน ๑๙๙ คน)</li> </ul>	รับทราบ
<b>เรื่องด่วน (๑ เรื่อง)</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน และวุฒิสภาได้มีมติให้ขยายเวลาออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ซึ่งจะครบกำหนดในวันพฤหัสบดีที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๘)</li> </ul>	ลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติม ด้วยคะแนน ๑๔๑ เสียง ไม่เห็นด้วย ๓ เสียง ดออกเสียง ๔ เสียง ไม่ลงคะแนน ไม่มี และมีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
<b>เรื่องที่ค้างพิจารณา (๑ เรื่อง)</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖</li> </ul>	พิจารณารับทราบ
<b>เรื่องที่เสนอใหม่ (๑ เรื่อง)</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>รายงานประจำปีกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖</li> </ul>	พิจารณารับทราบ
<b>เรื่องอื่น ๆ (๑ เรื่อง)</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการพัฒนาสังคมและกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และความหลากหลายทางสังคม</li> </ul>	เลื่อนการพิจารณา ไปวันอังคารที่ ๔ มี.ค. ๖๘

สืบค้นข้อมูลการประชุมวุฒิสภา ได้ที่





สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)  
วันอังคารที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา นายมงคล สุระสัจจะ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุม ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมีพลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๑ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๑ เรื่อง

- เรื่องแจ้งที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม

นางสาวภิญญาพัชญ์ ศันสนีย์ชีวิน สมาชิกวุฒิสภา กล่าวปฏิญาณตนในที่ประชุมก่อนเข้ารับหน้าที่ ตามมาตรา ๑๑๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๓) กระทู้ถาม (ไม่มี)

- เรื่องด่วน

จำนวน ๑ เรื่อง

- ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

#### ผลการพิจารณา

นายธวัช สุระบาล ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ได้แถลงรายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ทั้งในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและวุฒิสภาแล้วได้สรุปผลการพิจารณาต่อที่ประชุมว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีจำนวน ๗๑ มาตรา คณะกรรมการวิสามัญมีการแก้ไข จำนวน ๖ มาตรา มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น จำนวน ๗ มาตรา มีสมาชิกวุฒิสภาสงวนคำแปรญัตติ จำนวน ๑๒ มาตรา รวมทั้งมีข้อสังเกตบางประการต่อร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณา

จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่ ๒ โดยเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภแล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง โดยได้มีการลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติจำนวน ๖ มาตรา คือ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๘ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๗๐ แล้วลงมติในวาระที่ ๓ เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ด้วยคะแนน ๑๔๑ เสียง ไม่เห็นด้วย ๓ เสียงงดออกเสียง ๔ เสียง และมีมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

(ไม่มี)

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ (ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖)

#### ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยกรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (นายรักษ์ วรกิจโภคาทร) กับคณะได้เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมวุฒิสภา

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความเห็น และมีข้อเสนอแนะ สรุปได้ว่า ขณะนี้เศรษฐกิจของประเทศไทยอยู่ในภาวะผันผวน เป็นไปได้หรือไม่ที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจะสามารถไปลงทุนที่ต่างประเทศควบคู่กับนักธุรกิจ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ไทย เช่นเดียวกับธนาคารเพื่อการส่งออกฯ ของต่างประเทศ และพิจารณาปล่อยสินเชื่อให้นักธุรกิจประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับธุรกิจประเทศเพื่อนบ้านตามแนวชายแดนประเทศไทย เพื่อลดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาในประเทศไทย และลดการก่อกำชญากรรมในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การค้ามนุษย์ การค้ายาเสพติด แก๊งคอลเซ็นเตอร์ เป็นต้น อีกทั้งการค้าตามแนวชายแดนของประเทศไทยบริเวณจังหวัดนครพนม มุกดาหาร หนองคาย ผู้ประกอบการไทยประสบปัญหาการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ส่งผลให้ GDP ของประเทศไทยตกต่ำร้ายที่สุดในอาเซียน จึงขอฝากให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการตามแนวชายแดนทั่วประเทศ และรัฐบาลยังไม่มีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs เพื่อให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน จึงควรให้ความสำคัญและช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ด้วย

หลังจากนั้น กรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (นายรักษวัชรกิจโกศาทร) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า สินทรัพย์ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย มีจำนวนกว่า ๑.๙ หมื่นล้านบาท มีสินเชื่อจำนวน ๔.๕ หมื่นล้านบาทอยู่ในประเทศเพื่อนบ้าน เช่น โรงไฟฟ้าของไทยที่ลงทุนใน สปป.ลาว กว่าร้อยละ ๗๐ เป็นสินเชื่อจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย หรือนิคมอุตสาหกรรมในเวียดนามได้รับการสนับสนุนสินเชื่อจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย รวมถึงโรงไฟฟ้าต่าง ๆ ในภูมิภาคอาเซียน ในส่วนการให้สินเชื่อผู้ประกอบการตามแนวชายแดนนั้น เนื่องจากธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเป็นธนาคารขนาดเล็ก จะพิจารณาเปิดสาขาธนาคารให้เพิ่มขึ้น แต่ในพื้นที่จังหวัดนครพนมและใกล้เคียงจะให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สาขาจังหวัดขอนแก่น เป็นแม่ข่ายในการประสานงานร่วมกับสภาอุตสาหกรรมจังหวัดนครพนม รวมถึงจังหวัดต่าง ๆ ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ง่ายขึ้น และขอรับข้อเสนอแนะในการพิจารณาให้สินเชื่อผู้ประกอบการ SMEs โดยเน้นผู้ประกอบการ SMEs ที่ส่งออกสินค้าไปต่างประเทศ

### ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานประจำปีกองทุนพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒)

### ผลการพิจารณา

ในการพิจารณารายงานประจำปีกองทุนพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้มีผู้แทนจากกระทรวงการคลังเข้าร่วมประชุมชี้แจงรายงานดังกล่าว โดยรองปลัดกระทรวงการคลัง ด้านบริหาร (นายอัครุตม์ สนธยานนท์) เป็นผู้นำเสนอรายงานต่อที่ประชุม

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกอภิปรายแสดงความเห็นและมีข้อเสนอแนะสรุปได้ว่า กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมได้เปิดระบบให้ประชาชนลงทะเบียนเพื่อรับสวัสดิการแห่งรัฐ โดยมีผู้ลงทะเบียน ๒๒ ล้านคน แต่มีประชาชนได้รับสิทธิเพียง ๑๓ ล้านคน ยังมีผู้ไม่ได้รับสิทธิอีกถึงจำนวน ๙ ล้านคน เนื่องจากการลงทะเบียนไม่สมบูรณ์หรือตรวจสอบคุณสมบัติแล้วข้อมูลไม่ถูกต้อง ทำให้ไม่ได้รับสิทธิ กรณีนี้เป็นปัญหาที่เกิดจากการบริหารของกองทุนฯ ในการจัดเก็บข้อมูลของประชาชนหรือไม่ ประกอบกับปัจจุบันการลงทะเบียนบัตรสวัสดิการแห่งรัฐมีความยุ่งยาก ทำให้ประชาชนบางส่วนไม่สามารถลงทะเบียนได้ โดยเฉพาะผู้สูงอายุและประชาชนผู้อยู่ห่างไกล จึงควรปรับปรุงวิธีการลงทะเบียนใหม่ให้ประชาชนใช้งานง่ายขึ้นกว่าเดิม รวมถึงปรับปรุงระบบการจัดเก็บข้อมูลของประชาชนให้มีประสิทธิภาพ โดยกองทุนฯ ต้องปรับปรุงข้อมูลของประชาชนให้เป็นปัจจุบัน เช่น สถานภาพสมรสหรือหย่า ซึ่งมีผลต่อการตรวจสอบคุณสมบัติและการยืนยันตัวตน เห็นสมควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการคณะต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม โดยให้แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นอนุกรรมการให้มากขึ้น ได้แก่ ผู้แทนจากกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนรู้ปัญหาและความต้องการของประชาชน ควรแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้เอกชนที่มีความประสงค์ช่วยเหลือคนจนสามารถบริจาคเงินเข้าสมทบเงินของกองทุนฯ ได้ ประชาชนส่วนใหญ่ต้องการได้รับเงินช่วยเหลือเป็นเงินสดและได้รับเป็นรายเดือน จึงเห็นว่าโครงการเงินดิจิทัล ๑๐,๐๐๐ บาท ควรนำมาให้ประชาชนเฉลี่ยรายเดือนเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท ใส่ไว้ในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ในลักษณะโครงการของรัฐบาลที่ผ่านมา เพื่อให้ประชาชนมีเงินใช้จ่ายทุกเดือน ป้องกันการใช้จ่ายเป็นก้อนเดียวทั้งหมด นอกจากนี้ วงเงินในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแบ่งเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับค่าเดินทางผ่านระบบขนส่งสาธารณะจำนวน ๗๕๐ บาท ซึ่งเป็นการเดินทางโดยรถไฟฟ้าหรือ ขสมก. ดังนั้น ประชาชนที่อาศัยอยู่ในต่างจังหวัดไม่มีโอกาสใช้เงินในส่วนนี้ ในขณะที่วงเงินสำหรับซื้อสินค้าอุปโภค-บริโภคที่จำเป็นมีเพียงจำนวน ๓๕๐ บาท และวงเงินซื้อก๊าซหุงต้มจำนวน ๘๐ บาท เท่านั้น จึงขอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาปรับปรุงวงเงินให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการดำรงชีพเพื่อให้ประชาชนได้ประโยชน์จากสวัสดิการแห่งรัฐอย่างแท้จริง

รองปลัดกระทรวงการคลัง ด้านบริหาร (นายอัครุตม์ สนธยานนท์) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า โดยที่วัตถุประสงค์ของกองทุนฯ นี้ เป็นเงินช่วยเหลือค่าครองชีพสำหรับผู้มีรายได้น้อยจริง ๆ ดังนั้น เกณฑ์ที่กำหนดคือเกณฑ์เรื่องรายได้ ซึ่งผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์ส่วนใหญ่คือรายได้ไม่เป็นไปตามเกณฑ์ แต่ภายหลังการตรวจสอบคุณสมบัติแล้วหากประชาชนผู้ไม่ได้รับสิทธิเห็นว่าไม่ถูกต้องสามารถอุทธรณ์ต่อกองทุนฯ ได้ ซึ่งส่วนใหญ่ก็จะยอมรับในผลการตรวจสอบคุณสมบัติ อย่างไรก็ตาม ผู้ที่ยังไม่ได้รับสิทธิไม่ได้ถูกตัดสิทธิยังสามารถลงทะเบียนใหม่ได้ ซึ่งกองทุนฯ จะเปิดระบบให้ลงทะเบียนรอบใหม่ในปี ๒๕๖๘ นี้ โดยจะมีการปรับเปลี่ยนเกณฑ์ให้มีความชัดเจนและมีระบบตรวจสอบที่ง่ายขึ้น ทั้งนี้ ขอรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภาในวันนี้ไปพิจารณาดำเนินการเพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมมีประสิทธิภาพต่อไป

### ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และความหลากหลายทางสังคม

#### ผลการพิจารณา

คณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และความหลากหลายทางสังคม ได้มีหนังสือขอเลื่อนการพิจารณารายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการออกไปเป็นวันอังคารที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๘

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๕๐ นาฬิกา

สำนักการประชุม  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา